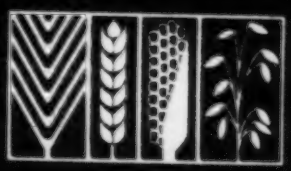


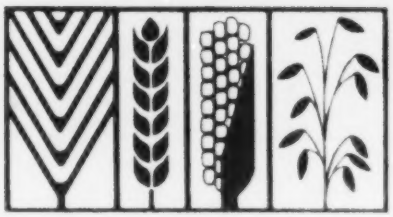
ANNUAL REPORT

CROP YEAR
1990 • 1991

LIVESTOCK FEED BOARD OF CANADA

Canada

92-04958/



OBJECTIVES AND DUTIES

***The Livestock Feed Board of Canada** is a Crown Corporation reporting to Parliament through the Minister of Agriculture. Established under the Livestock Feed Assistance Act in 1967, its objectives are to ensure: (a) the availability of feed grain in Eastern Canada and British Columbia, (b) the availability of adequate storage space in Eastern Canada, and (c) the reasonable stability and fair equalization of feed grain prices in Eastern Canada, British Columbia, the Yukon Territory and the Northwest Territories. The Board administers the Feed Freight Assistance Program under which a portion of the costs of transportation of feed grains is paid. The Act also stipulates that it is the duty of the Board to make a continuing study of feed grain requirements and availability in these areas, as well as to study and make recommendations to the Minister with respect to requirements for additional feed grain storage facilities in Eastern Canada. It is also the duty of the Board to advise the Government on all matters pertaining to the stabilization and fair equalization of feed grain prices to livestock feeders, and to the greatest extent possible, consistent with its objectives, to consult and cooperate with all departments, branches or other agencies of the Government of Canada or any Province having duties, aims or objects related to those of the Board.*

The Livestock Feed Board of Canada was dissolved as a Crown Corporation effective November 25, 1991. The Board's functions were transferred to Agriculture Canada and the services and programs are being maintained through the Livestock Feed Bureau of the Grains and Oilseeds Branch of Agriculture Canada.

LETTER TO THE MINISTER

Livestock Feed Board of Canada

Office des provendes du Canada

Montreal
March, 1992

The Honourable Charles Mayer
Minister of State Responsible for the Canadian Livestock Feed Board
Ottawa, Ontario

Sir:

In accordance with Section 22 of the Livestock Feed Assistance Act, we are pleased to present the twenty fifth annual report of the Canadian Livestock Feed Board, pertaining to the crop year ended July 31st, 1991.

This report contains a summary of the Board's activities during the 1990-91 crop year, and the financial statements and the report of the Auditor General therein for the period from April 1, 1991 through November 25, 1991. Also included is a brief review of events and agricultural conditions in Canada and elsewhere with respect to feed grain, supplies, utilization and prices.

We wish to acknowledge the excellent services of the Translation Services Bureau of the Secretary of State throughout the year.

Respectfully submitted,

BOARD MEMBERS

Griffith T. Meredith, Chairman

Arthur J. Kasdorf

Gus Sonneveld, Vice-Chairman

J.-Maurice Tétrault

Laurence Couture

Canada

MEMBERS OF THE BOARD

GRIFFITH THOMAS MEREDITH
Chairman

GUS SONNEVELD
Vice-Chairman

ARTHUR J. KASDORF
Member

J.-MAURICE TÉTREAULT
Member

LAURENCE COUTURE
Member

MEMBERS OF THE ADVISORY COMMITTEE

William David Swetnam
Centreville, N.S.
Chairman

Kenneth D. Cameron
Quesnel, B.C.
Member

Henry Gilbert
Fredericton, N.B.
Member

Jack McDonald
Kilbride, Nfld.
Member

EXECUTIVE STAFF

Nicholas E. (Nick) Florakas
Director General-Program Coordination

A. Douglas Mutch
Director of Economic Research and Secretary to the Board

Pierre B. Morin
Director of Finance

John McAnulty
Director of Transportation

HEADQUARTERS

Address
Suite 400
5180 Queen Mary Road
Montreal, Quebec
H3W 3E7

Mailing Address
P.O. Box 177
Snowdon Station
Montreal, Quebec
H3X 3T4

Telephone
(514) 283-7505

FACSIMILE
(514) 283-2754

BRANCH OFFICES

ATLANTIC CANADA

Joseph H. Rideout
Dircetor of Progams

Address
Suite 2
11 Princess Street
Amherst (N.S.)
B4H 1W5

Mailing Address
P.O. Box 1150
Amherst (N.S.)
B4H 4L2

Telephone
(902) 667-0911

FACSIMILE
(902) 667-0912

BRITISH COLUMBIA

Malcolm B. (Mack) Bryson
Dircetor of Progams

Address
Suite 3
17655 - 57th Avenue
Surrey (Cloverdale)
British Columbia
V3S 1H1

Telephone
(604) 585-5757

FACSIMILE
(604) 585-5758

LIVESTOCK FEED BOARD OF CANADA
ANNUAL REPORT
CROP YEAR 1990-91

TABLE OF CONTENTS

Chairman's Message 7
Executive Summary 8
Summary of Crop year 1990-91 8
Board Activities and Expenditures 9
Activities of the Board 10
Feed Grain Requirements 10
Market Prices 11
Feed Freight Assistance 13
Storage 14
Transportation 15
Research 16
Market Monitoring 16
Information 17
Consultation 17
Advisory Committee 17
Personnel 18
Financial Statements 19

LIST OF TABLES

Table 1 Grain Consuming Animal Units 10
Table 2 Total Grain Production in Canada 11
Table 3 Freight Assisted Shipments 15
Table 4 Feed Grain Rail Transportation Rates 18

LIST OF FIGURES

Figure 1 Average Monthly Cash Feed Grain Prices 12
Figure 2 Average Monthly Prices of Soybean Meal 13
Figure 3 Average Monthly Prices of Selected Formula Feeds 14
Figure 4 Commercial Stocks of Domestic Feed Grains 16
Figure 5 Rail Freight Rates for Grain 17

FINANCIAL EXHIBITS

Exhibit I	Auditor's Report	21
Exhibit II	Balance Sheet	22
Exhibit III	Statement of Operations	22
Exhibit IV	Statement of Deficit	23
Exhibit V	Statement of Changes in the Financial Position	23
Exhibit VI	Notes	24

LIST OF APPENDIX TABLES

Table I	Shipment, Expenditures and Average Expenditures per Tonne for Freight Assisted Shipments	25
Table II	Freight Assisted Shipments by Commodity and Year of Shipments	26

MESSAGE FROM THE CHAIRMAN

During the last eight months of the Boards' existence grain producers continued to suffer prices below the cost of production. This situation has now spilled over into the red meat sector. This is a normal pattern of events. Cheap grain will eventually mean cheap red meat and depressed prices for livestock producers.

Grain supplies were plentiful during the 1990-91 crop year, although supplies into British Columbia were disrupted in the autumn of 1991 by strikes in the public service and by grain handlers. The Board, by use of its good offices with the various participants in the grain industry, was able to help alleviate this situation.

During the year a complete review of FFA rates was carried out. This entailed an enormous amount of work for the staff, but as is usual with the Livestock Feed Board of Canada staff, they put their backs to the wheel and came through with flying colours. To the staff and Board members my thanks for a job well done. The results of this review were presented to government and producer representatives in the various regions of the country and were very well received.

The Board, at the request of producer organizations, commissioned a study on the impact on livestock producers in British Columbia and Eastern Canada of a change in the method of payment of the "Crow Benefit". Copies of the study, which was carried out by Dr. G. Coffin and Mr. S. Anderson, were released into the public domain on November 25th, 1991.

During the year our Director of Finance, Pierre Morin, celebrated 25 years with the public service, 23 of them with the Livestock Feed Board of Canada. From all of us a very sincere thank you to Mr. Morin for the way he carried out his tasks and his many kindnesses to his fellow employees.

Due to the FFA rate review, the number of meetings attended by staff and Board members increased considerably. The meetings necessary for the integration of the Board into Agriculture Canada also added to the work load. I want to extend my appreciation to everyone whose help and advice made the task of the staff, the Board members and myself so much easier.

In conclusion, may I say what a pleasure and a privilege it has been for me to have been Chairman of the Board and to have enjoyed a fine working relationship with such a dedicated team of employees and Board members. In hockey parlance, a Stanley Cup winning team if I ever saw one.

The Chairman

Griffith T. Meredith.

Griffith T. Meredith

EXECUTIVE SUMMARY

SUMMARY OF CROP YEAR 1990-91

Global Situation

A weakening of global import demand for grain in the early 1980's, and the subsequent loss of export market share by the United States, largely explains the basic thrust of the 1985 and 1990 U.S. Farm Bills. The U.S. wished to recapture market share and to increase U.S. exports back up to the levels that were seen earlier. In order to facilitate this process the United States sharply reduced grain support prices starting with the 1986 crops and also initiated a very aggressive export subsidy campaign for a variety of products, including wheat and barley. This aggressive export subsidy campaign continued through the 1990-91 crop year.

When the 1986 loan rate came into effect on June 1, 1986, wheat prices plummeted and coarse grain prices were also pulled lower. During the 1985-86 and 1986-87 crop years, U.S. corn prices consistently traded at a discount to the loan rate even when the 1985-86 loan rate of U.S. $2.55 per bushel was cut to U.S. $1.92 in 1986-87. The extremely weak prices for grain in both of these crop years were a reflection of continued surplus global grain output. In 1987-88, with deficit global production and the resultant drawdown in global carryover stocks, prices were relatively firmer and traded above the further reduced U.S. loan rates. In the spring of 1988, when U.S. crops began to experience a severe drought, global grain prices began to rise sharply and remained strong throughout the 1988-89 crop year. After two years of global stocks drawdown, world wheat prices remained firm until the beginning of 1990. As global wheat production led to a stock buildup, prices retreated well into the 1990-91 crop year. Corn prices remained stable up to the last part of the 1989-90 crop year when uncertainties about the outlook for the 1990 crop pushed prices higher. However, generally good output of 1990 crops kept global grain prices very weak throughout the 1990-91 crop year.

U.S. Situation

U.S. wheat and coarse grain production in 1990 totalled 305 million tonnes, versus 277 million in 1989. U.S. wheat production was 74.5 million tonnes in 1990, an increase of 19 million tonnes compared to 1989. U.S. coarse grain output was also higher, totalling 231 million tonnes in 1990 versus 221 million tonnes in 1989. The increased production was accompanied by an increase in exports along with increased domestic usage, but still led to an increase in U.S. grain carryover. At the end of the 1986-87 crop year U.S. grain stocks had reached a record level of 202 million tonnes. That carryover was the equivalent of roughly one year's U.S. domestic demand for grain or four years' average Canadian total grain output. At the end of the 1989-90 crop year, U.S. grain stocks had retreated to 60 million tonnes, but rose in 1990-91 to 71 million tonnes.

Domestic Feed Grain Supplies

Canadian wheat production in 1990 was 31.8 million tonnes, an increase from the year earlier total of 24.6 million. Oats production was steady at 3.5 million tonnes, while 1990 barley output of 13.5 million tonnes compares to the 1989 total of 11.7 million. The 1990 corn output of 7.0 million tonnes was 661 thousand tonnes above the 1989 crop. These higher output levels resulted in increased grain supplies for both the domestic market and for export channels during the 1990-91 crop year. As a result Canadian grain exports, after increasing sharply in the 1989-90 crop year, rose further in 1990-91.

Prairie Producer Deliveries

Canadian producer deliveries of the principal Prairie grains and oilseeds totalled 37.4 million tonnes in 1990-91 versus 31.7 million in the 1989-90 crop year. This increase in deliveries was a reflection of larger supplies in the 1990-91 crop year. Prairie producer deliveries of domestic feed wheat and feed barley into the commercial elevator system totalled 1.1 million tonnes, a decrease of 0.9 million tonnes from previous year levels. Barley deliveries decreased by 794 thousand tonnes and wheat by 109 thousand tonnes.

Interprovincial Shipments

The interprovincial shipment of feed grains within and into Eastern Canada has varied sharply in recent years, with substantial swings occurring on a very regular basis. Shipments of Prairie feed grains into Eastern Canada rose from only 616 thousand tonnes in 1986-87 to 935 thousand in 1987-88, and to 969 thousand in 1988-89. Shipments then dropped to 636 thousand in 1989-90 and 504 thousand in 1990-91, according to Canadian Grain Commission statistics. Larger Canadian corn crops in both 1989 and 1990 were the major cause of this decline in Prairie feed grain shipments into Eastern Canada during the last two crop years.

For geographic reasons, British Columbia feed grain needs are served mainly from Alberta, with the other Prairie provinces and the B.C. Peace River District also providing some supplies. Shipments of Canadian feed grains into British Columbia dropped from 487 thousand tonnes in 1988-89 to 426.4 thousand in 1989-90, and to 395.4 thousand in 1990-91.

Shipments of all feed grains for animal consumption from Eastern transfer elevators decreased 155.8 thousand tonnes in 1990-91, to total 656.5 thousand tonnes. During this period U.S. corn shipments increased 4.8 thousand tonnes, Western grain disappearance dropped 150.4 thousand tonnes and movement of Eastern grains through the ports fell 72.7 thousand. Rail shipments from Thunder Bay were close to year-earlier levels at 32.6 thousand tonnes. Rail shipments direct from Prairie locations into Eastern Canada rose from 64.9 thousand tonnes in 1989-90 to 95.9 thousand in 1990-91.

Domestic Feed Grain Prices

For most of the 1989-90 crop year, prices of Prairie feed wheat, feed oats and feed barley were down from year earlier levels. On an in-store Thunder Bay basis, the open market price for feed wheat averaged $134.94 per tonne, a decrease of $14.62 per tonne from 1988-89 levels; feed oats averaged $107.67 per tonne, a decrease of $37.32 per tonne from 1988-89; and the feed barley price was $109.09 per tonne, a decrease of $10.71 per tonne. Further major declines occurred during 1990-91, with average prices for the crop year, on a per tonne basis, at: wheat, $103.09; oats, $80.00; and barley, $84.49.

Chatham monthly average corn prices ranged between $112.62 per tonne in November 1989 and $147.33 in July 1990. The average price for Chatham corn in the 1989-90 crop year was $128.26 per tonne, a decrease of $19.98 from the 1988-89 crop year. In 1990-91, prices ranged between $141.40 per tonne in August 1990 and $99.80 in July 1991. The average price of $114.80 per tonne was $13.46 below the 1989-90 level.

Geographical price spreads have been fairly normal since the 1987-88 crop year and this situation continued in 1990-91. Prices of each of the grains in the various regions of Canada tended to adjust similarly to changes in the underlying market fundamentals.

Freight Assisted Shipments

Shipments into British Columbia were lower than year-earlier levels. The total of 395,442 tonnes was down 31,044 tonnes from 1989-90. Total program expenditures in British Columbia decreased from $5,016,339 in 1989-90 to $4,809,678 in 1990-91.

In recent years, with rising grain production in Eastern Canada, freight assisted shipments of Prairie grain into Eastern Canada have been trending lower. This trend continued in the 1988-89 crop year, when total shipments of Prairie grains into Eastern Canada reached 680,042 tonnes versus a total of 974,564 tonnes in 1987-88. In the 1989-90 crop year, shipments fell to 596,232 tonnes and declined further in 1990-91 to 513,395 tonnes.

BOARD ACTIVITIES AND EXPENDITURES

Livestock Feed Assistance Act

The activities of the Livestock Feed Board of Canada relate to the objects, powers and duties of the Livestock Feed Assistance Act, which the Board administers, and to the domestic feed grain policy of the Government of Canada. Within this framework, the Board endeavours to coordinate the various interests of livestock feeders in Eastern Canada, British Columbia and the Yukon and Northwest Territories, and to find solutions to problems facing them.

Market Monitoring and Information

The Board makes a continuing study of the need for feed grains in Eastern Canada and British Columbia and monitors the domestic feed grain market to ensure that those needs are being met at reasonably stable and equitable prices. Information on the situation and outlook in the grain and livestock industries, as well as on general economic conditions, is regularly disseminated by the Board.

Feed Freight Assistance

The Board administers the Feed Freight Assistance Program which subsidizes a portion of the transportation costs for the movement of Canadian feed grains used by livestock feeders in many parts of Eastern Canada, British Columbia, and the Yukon and Northwest Territories. This program delivered payments of $16,572,929 during the 1990-91 crop year to 1,204 different claimants who filed a total of 10,783 claims.

Storage Programs

Feed grain storage programs are also administered by the Board. One program to encourage expansion of feed grain storage at feed mills expired on March 31, 1985. A program to encourage the construction of new elevators in feed deficit regions was offered between 1977 and March 31, 1983. This new elevator program had repayment provisions and the Board is administering this process.

Expenditures

Feed Freight Assistance expenditures during the April 1, 1991 to November 25, 1991 period were below comparable year-earlier levels, due to a decrease in the quantity of grain shipped. Administrative expenditures during this same period were close to year-earlier levels.

Annual Report

The various activities of the Board during crop year 1990-91 are described in more detail in the following sections of this Annual Report. Also included is a summary of the developments in feed grain prices, supplies, transportation, storage and utilization in Canada as they relate to the activities of the Board.

FEED GRAIN REQUIREMENTS

The demand for feed grains in Canada is influenced by changes in the number of livestock and poultry on farms, local feed production and relative prices of feed grains, among other factors. The major developments in each of these areas in crop year 1990-91 are outlined below.

Livestock Numbers

In order to measure aggregate feed requirements, livestock and poultry populations on farms are converted to a standard basis, known as "grain consuming animal units", which reflects the annual grain requirements of each class of livestock and poultry. The data is shown in Table 1. These calculations of animal grain requirements understate total feed grain disappearance, as waste, feeding inefficiencies, shrinkage, and other factors are not included in the calculations.

Since the early 1980's the estimated total annual grain requirements of the various classes of livestock and poultry have trended irregularly higher. Trends in animal numbers varied both by animal type and by region, with dairy and poultry trends being fairly consistent across Canada but other sectors exhibiting more diverse tendencies.

For dairy, trends have been fairly consistent in all regions of Canada. Total dairy numbers peaked in 1981 and have trended gradually lower since then. One exception to this national trend is Newfoundland, where numbers have trended higher. This reflects the efforts to develop a viable dairy industry in the province. For Canada as a whole, feed grain needs of the dairy sector have been dropping as milk production efficiencies have been increasing.

For poultry, national trends have also tended to be similar for all regions. Egg output has not changed dramatically in recent years, reflecting stable to slightly weaker market demand. Broiler output was fairly steady in the early part of the 1980's as the domestic market adjusted to the major output increases that were realized in the last half of the 1970's. National output increased significantly in 1984, resuming an expansionary trend that continued through the rest of the 1980's and to date in the 1990's.

In British Columbia, beef cattle numbers peaked in 1981 and have undergone a general decline in recent years, with 1987 numbers only 85 percent of 1981 levels. Subsequent growth since that time has pulled July 1, 1991 inventory up to 620 thousand head. Hog production increased steadily through 1984, then inventories dropped in both 1985 and 1986. Marginally higher levels have been recorded from 1987 to 1991. Total feed needs in British Columbia peaked in 1981, dropped slightly from 1983 to 1986, and then in 1988 rose back toward the 1981 peak. Rising hog and cattle numbers from 1988 through 1991, have increased total B.C. feed needs to successive new peaks in 1989, 1990 and 1991.

In the Prairies, after years of continued cutbacks, beef cattle numbers rose slightly in 1987 and more strongly from 1988 through 1991 This was after a 17 percent cutback which had occurred in the region between 1980 and 1986. Hog numbers have been on the increase in the Prairies since 1983, a year when Manitoba hog numbers exceeded cattle numbers for the first time. Increasing hog production in recent years has raised Prairie feed grain demand above 1980 levels, and hog inventories continued higher into 1988 before plateauing in the 1989 through 1991 period.

In Ontario, the beef cattle industry shrunk dramatically in the 1980's with numbers dropping from 2.03 million head in 1980 to 1.53 million in 1987, a drop of almost 25 percent. The Ontario cattle inventory since then has remained close to 1987 levels. The Ontario hog industry experienced generally higher output in the 1980's with year-to-year changes according to market conditions. Output in the 1990's has trended slightly lower. On balance, total Ontario feed grain needs have stayed fairly steady, with a slight downward bias in recent years.

TABLE 1

GRAIN CONSUMING ANIMAL UNITS ON FARMS
AS OF JULY 1ST, BY 1st, BY REGION
(Thousand Tonnes)

REGION	1987	1988	1989	1990	1991p/
Atlantic Provinces	577	581	573	558	557
Quebec	2,871	2,917	2,881	2,827	2843
Ontario	3,608	3,603	3,508	3,488	3464
Prairies	3,964	4,143	4,230	4,218	4272
British Columbia	596	606	630	632	652
TOTAL	**11,616**	**11,850**	**11,822**	**11,723**	**11,788**

p/ Preliminary

1. Categories of livestock as of July 1st of each year: dairy cattle, beef cattle, total number of hogs, sheep and lambs. (Source: Statistics Canada).
2. Categories of poultry according to national quotas: layers, chickens, turkeys (Source: National Marketing Board).

ANIMAL CONSUMING FACTORS USED, BY PROVINCE
- TONNES OF GRAIN PER YEAR -

	Dairy Cattle	Beef Cattle	Hogs	Sheep & Lamb	Layers	Chickens	Turkeys
Atlantic Provinces	0.90	0.30	0.500	0.061	0.037	0.0028	0.0035
Quebec	0.73	0.16	0.500	0.065	0.029	0.0028	0.0035
Ontario	0.64	0.32	0.480	0.065	0.042	0.0028	0.0036
Manitoba	0.52	0.19	0.510	0.065	0.046	0.0029	0.0039
Saskatchewan	0.29	0.15	0.450	0.060	0.032	0.0030	0.0039
Alberta	0.52	0.25	0.540	0.060	0.029	0.0034	0.0039
British Columbia	0.96	0.15	0.480	0.060	0.037	0.0028	0.0036

These "Grain Consuming Factors" were drawn from a study which was undertakenby the LFBC in the summer of 1983

In Quebec, beef cattle numbers rose from 1980 through 1983. After peaking in 1983, numbers have trended irregularly lower into the 1990's. After the major expansion of the 1970's, the Quebec hog industry has stabilized output over the last ten years, with yearly output varying slightly according to market conditions. Total Quebec feed grain needs have thus stabilized in recent years with lower dairy cow numbers counterbalancing increased poultry output.

In Atlantic Canada, beef cattle numbers have been very steady, with numbers dropping only slightly in the 1981 to 1991 period. Hog numbers rose sharply in 1986, stabilized from 1987 through 1989, dropped significantly in 1990, and remained lower in 1991. Total feed grain demand has been relatively steady in Atlantic Canada in recent years.

Local Crop Production

Feed grain production in the Maritimes in 1990 was sharply below year-earlier levels, with the three province total reaching 289.1 thousand tonnes. With fairly constant feed grain demand within Atlantic Canada, the region remained heavily dependent on grains from other sources.

In Quebec, the 1990 crop output exceeded 1989 levels, surpassing the 1985 record. A trend to higher output was in place in the 1980's, with 1986 and 1983 being the only two years in that decade that total provincial grain output dropped below year earlier levels. The 1990 output record confirmed the continuation of this upward trend.

In Ontario, 1990 crop output rose sharply for the second consecutive year, approaching the record output level set in 1987. The large 1990 crop resulted in a significant increase in year-end carryover stocks.

Prairie grain output in 1990 rose sharply due to excellent weather conditions. Grain output in British Columbia in 1990 was close to 1989 levels.

Feed Grain Shipments

If local grain production is not sufficient to cover livestock industry needs, additional grain must be shipped in from other sources. The major feed grain deficit regions in Canada are British Columbia, Northern Ontario, much of Quebec, Atlantic Canada, and the Yukon and Northwest Territories. Within the Prairies, heavy concentrations of livestock production in the southern regions of Alberta and Saskatchewan have often resulted in the need to ship in supplies from adjacent regions. In periods of tight Prairie feed grain supplies, feed prices in these two localities tend to strengthen relative to feed grain prices at other Prairie points.

Shipments of all feed grains for animal consumption from Eastern transfer elevators decreased 155.8 thousand tonnes in 1990-91 to total 656.5 thousand tonnes. During this period U.S. corn shipments increased 4.8 thousand tonnes, Western grain disappearance dropped 150.4 thousand tonnes and movement of Eastern grains through the ports fell 72.7 thousand. Rail shipments from Thunder Bay were close to year-earlier levels at 32.6 thousand tonnes. Rail shipments direct from Prairie locations into Eastern Canada rose from 64.9 thousand tonnes in 1989-90 to 95.9 thousand in 1990-91.

The interprovincial shipment of feed grains within and into Eastern Canada has varied sharply in recent years, with substantial swings occurring on a very regular basis. Shipments of Prairie feed grains into Eastern Canada rose from only 616 thousand tonnes in 1986-87 to 935 thousand in 1987-88, and to 969 thousand in 1988-89. Shipments then dropped to 636 thousand in 1989-90 and 504 thousand in 1990-91, according to Canadian Grain Commission statistics. Larger Canadian corn crops in both 1989 and 1990 were the major cause of this decline in Prairie feed grain shipments into Eastern Canada during the last two crop years.

For geographic reasons, British Columbia feed grain needs are served mainly from Alberta, with the other Prairie provinces and the B.C. Peace River District also providing some supplies. Shipments of Canadian feed grains into British Columbia dropped from 487 thousand tonnes in 1988-89 to 426.4 thousand in 1989-90, and 395.4 thousand in 1990-91.

MARKET PRICES

Feed Grains

For most of the 1989-90 crop year, prices of Prairie feed wheat, feed oats and feed barley were down from year earlier levels. On an in-store Thunder Bay basis the open market price for feed wheat averaged $134.94 per tonne, a decrease of $14.62 per tonne from 1988-89 levels; feed oats averaged $107.67 per tonne, a decrease of $37.32 per tonne from 1988-89; and the feed barley price was $109.09 per tonne, a decrease of $10.71 per tonne. Further major declines occurred during 1990-91, with average prices for the crop year, on a per tonne basis, at: wheat, $103.09; oats, $80.00; and barley, $84.49.

Chatham monthly average corn prices ranged between $112.62 per tonne in November 1989 and $147.33 in July 1990. The average price for Chatham corn in the 1989-90 crop year was $128.26 per tonne, a decrease of $19.98 from the 1988-89 crop year. In 1990-91, prices ranged between $141.40 per tonne in August1990 and $99.80 in July 1991. The average price of $114.80 per tonne was $13.46 below the 1989-90 level.

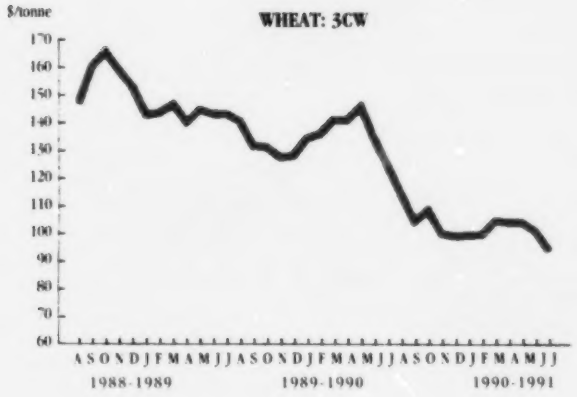
TABLE 2
TOTAL GRAIN AND OILSEEDS PRODUCTION IN CANADA a/
(Thousand Tonnes)

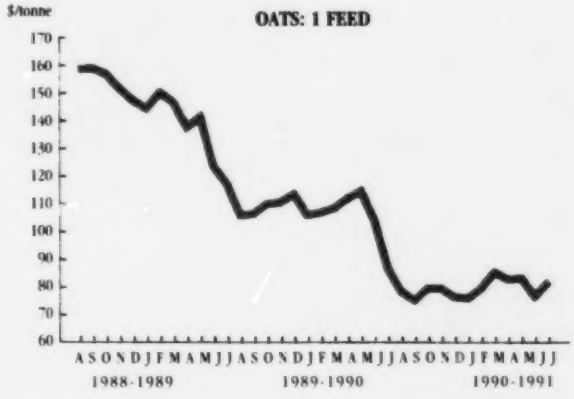
REGION	1986	1987	1988	1989	1990r	1991p/
Maritimes	332.6	321.7	306.7	365.9	289.1	271.3
Quebec	2,128.0	2,374.8	2,523.5	2,657.0	3,012.0	2,832.5
Ontario	8,367.4	9,095.2	7,157.4	8,450.7	9,033.1	8,439.4
Prairies	49,740.8	43,998.0	30,523.4	39,598.7	49,193.0	48,956.3
British Columbia	369.5	372.1	387.2	397.9	389.6	284.8
TOTAL	60,938.3	56,161.8	40,898.2	51,470.2	61,916.8	60,784.3

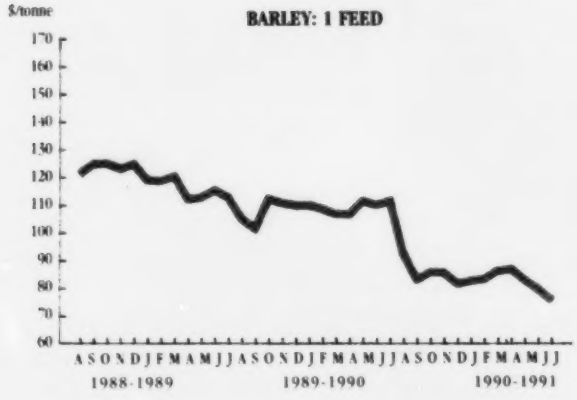
r/ Revised
p/ Preliminary
Source: Statistics Canada, Cat.no. 22-002
a/ Grains included in these estimates are as follows:
- British Columbia: Spring Wheat, Oats, Barley, Mixed Grains, Canola.
- Others: Wheat, Oats, Barley, Mixed Grains, Grain Corn, Canola, Soybeans.

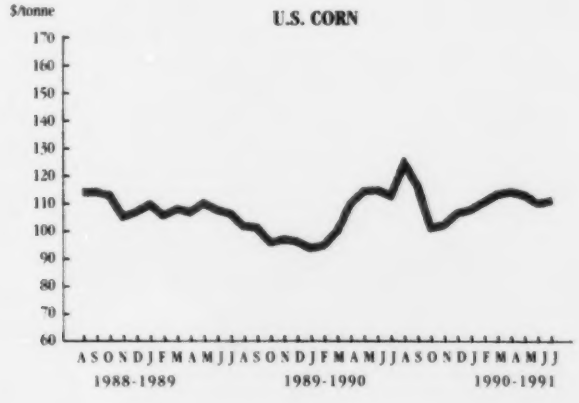
FIGURE 1

AVERAGE MONTHLY CASH FEED GRAIN PRICES — THUNDER BAY & CHICAGO
CROP YEARS 1988-89 TO 1990-91









NOTE: Feed Wheat, Feed Oats, and Feed Barley cash prices are basis in-store Thunder Bay. The open market price is the daily cash price published by the Winnipeg Commodity Exchange. U.S. corn price are closing cash prices aboard vessel basis Chicago in U.S. dollars per tonne during the navigation season. During the close of navigation the Chicago March futures contract closing price is used.

Geographical price spreads have been fairly normal since the 1987-88 crop year and this situation continued in 1990-91. Prices of each of the grains in the various regions of Canada tended to adjust similarly to changes in the underlying market fundamentals.

Monthly average price activity of Canadian domestic feed wheat, feed oats, feed barley, and U.S. corn is shown in Figure 1.

Protein Ingredients

Protein ingredient prices are mainly set by the price of soybean meal. Soybean meal prices rose throughout the fall of 1987 and then eased lower in the first few months of 1988. Sharp price increases were then registered in the late spring and early summer, as deteriorating crop conditions drove market prices higher. By the end of the 1987-88 crop year, prices were significantly above year-earlier levels. After peaking at the beginning of the 1988-89 crop year, soybean meal prices generally trended lower throughout the rest of the crop year. The 1989-90 crop year was marked by a significant decrease in prices, comparable to levels of 1988-89 crop year. Further, more moderate, declines were registered in 1990-91.(Figure 2)

Formula Feeds

The impact of grain and protein price changes is reflected in the price of formula feeds. As shown in Figure 3, sharply lower grain and protein meal prices in 1988-89 pulled feed prices lower. This trend continued during both the 1989-90 and 1990-91 crop years.

FEED FREIGHT ASSISTANCE

Rates of Assistance and Expenditures

Rates of assistance were unchanged during the 1990-91 crop year. The total volume of eligible products moved under the program during the 1990-91 crop year decreased by 68,077 tonnes from year earlier levels to total 1,402,421 tonnes. Total expenditures during the year decreased by $26,708 to total $16,572,929. The total number of claims processed in 1990-91 decreased to 10,783 from 11,170 a year earlier and the number of claimants decreased to 1,204.

Level of Freight Assisted Shipments

In August 1984 the Feed Freight Assistance Program was expanded to include all Canadian feed grains sold commercially within the eligible FFA zones, including locally produced grains. During the 1984-85 crop year slightly more than 31 thousand tonnes of Maritime grain were claimed under the program. In subsequent years the totals in thousand tonnes, were: 1985-86, 67.2; 1986-87, 82.7; 1987-88, 92.6; 1988-89, 78.9; 1989-90, 84.8; 1990-91, 97.3. As expected, P.E.I., the largest grain producer in the Maritime region, was the largest beneficiary of the policy change.

Shipments into British Columbia were lower than year-earlier levels. The total of 395,442 tonnes was down 31,044 tonnes from 1989-90. Total program expenditures in British Columbia decreased from $5,016,339 in 1989-90 to $4,809,678 in 1990-91.

The largest change in shipments occurred in the province of Quebec, where shipments dropped from 558,350 in 1989-90 to 510,996 in 1990-91. FFA expenditures in Quebec totalled $3,050,499 in 1988-89, versus a total of $2,083,955 in 1989-90 and $1,880,957 in 1990-91. All of the net decrease in shipments was in grains and grain by-products of Prairie origin, as western eligible product claims were down considerably while eastern eligible product claims increased.

In recent years, with rising grain production in Eastern Canada, freight assisted shipments of Prairie grain into Eastern Canada have been

FIGURE 2

AVERAGE MONTHLY PRICES OF SOYBEAN MEAL (48 %)
AT DECATUR AND MONTREAL
CROP YEARS 1987-88 TO 1990-91

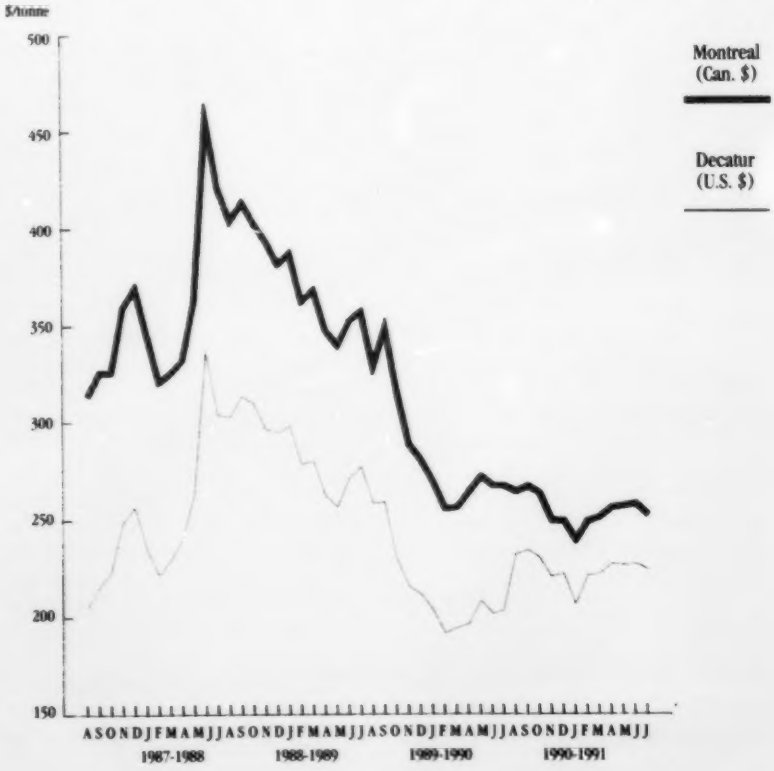
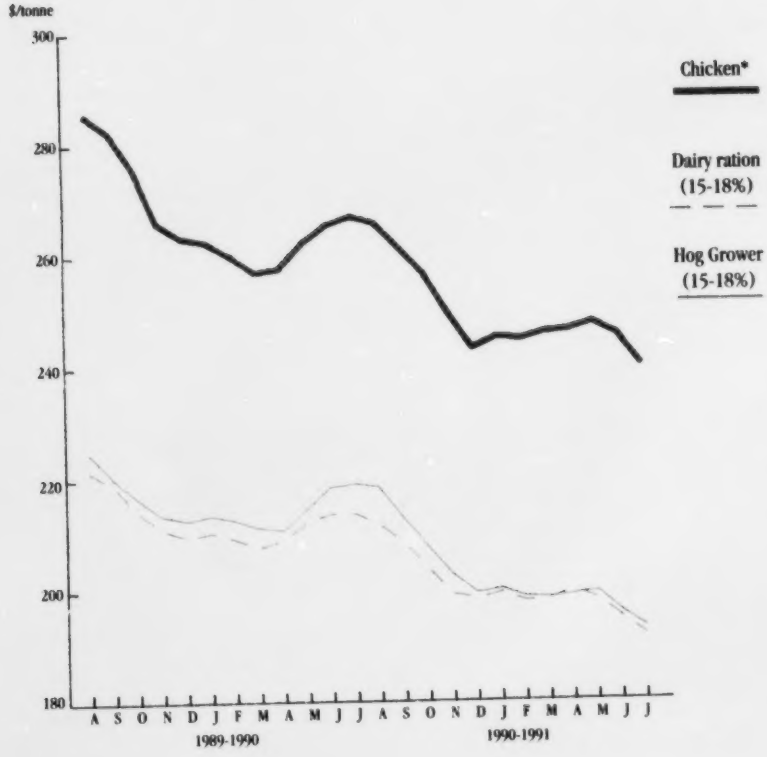


FIGURE 3

NATIONAL MONTHLY AVERAGE PRICES
OF SELECTED FORMULA FEEDS
CROP YEARS 1989-90 TO 1990-91



* Average of six feeds: Chicken Broiler Starter, Broiler Grower, Broiler Finisher, Roaster Starter, Roaster Grower, Roaster Finisher.

trending lower. This trend continued in the 1988-89 crop year, when total shipments of Prairie grains into Eastern Canada reached 680,042 tonnes versus a total of 974,564 tonnes in 1987-88. In the 1989-90 crop year, shipments fell to 596,232 tonnes and declined further in 1990-91 to 513,395 tonnes. The elimination of millfeeds as an eligible product has also reduced program shipments and expenditures.

STORAGE

Feed Grain Storage Programs

In 1977, the Government introduced three storage programs for the purpose of encouraging expansion of feed grain storage in grain deficient areas of Canada. These programs were administered by this Board in cooperation with Agriculture Canada. Payments under the local feed grain security program ceased as of March 31, 1985.

The two "Inland Elevator Programs", one providing assistance for the construction of new inland elevators and the other providing for the expansion of existing facilities, have both been terminated. The latter on March 31, 1982, and the former on March 31, 1985.

One of the conditions of the program for the construction of new elevators was that commencing in the fourth year of operation of the new facility, the operator shall begin repayments as follows:

- Fourth year: $0.45 per tonne of throughput
- Fifth year: $0.90 per tonne of throughput
- Sixth to Tenth year: $1.35 per tonne of throughput

Repayment will cease after the tenth year or when 40 percent of the total contribution has been repaid at no interest, whichever comes first. Initial repayments under this proposal were received during the 1983-84 crop year and totalled $36,867,81. Repayments received totalled $37,840.25 in 1984-85, $187,218.23 in 1985-86, $138,328.57 in 1986-87, $104,186.36 in 1987-88, $111,644.70 in 1988-89, $76,425.05 in 1989-90, and $43,173.34 in 1990-91.

Stocks in Store

The Board played a consultative role in the allocation of storage space for domestic feed grain requirements at the Quebec City elevator for the winter of 1990-91. The normal allocation for domestic feed grains at the Quebec City elevator for the winter season is 75 percent of the elevator capacity, which amounts to 168,000 tonnes. Storage space is allocated by the Canadian Grain Commission to users of this facility based on a formula which takes account of their historical utilization of this space.

The stocks of domestic feed grains in various positions at the end of each month during the past two crop years are shown in Figure 4. As the direct rail movement has become a more viable option in recent years, the freeze-up deadline for shipments through the St-Lawrence Seaway has become less critical. Nevertheless, it remains an important component of the shipment system of feed grains to Eastern users via the Eastern Transfer Elevators.

In the 1984-85 and 1985-86 crop years, tight market conditions within Western Canada resulted in greater shipments of Prairie feed grains through the primary elevator system and back into the Western Canadian market. Thus stocks of feed grains in Prairie elevators were more important for Western users. In normal years, the system is largely bypassed within the Prairies through farm-to-feedlot transactions. In those years, domestic feed grain stocks in Prairie elevators are more indicative of what is currently available for subsequent shipment into Eastern markets.

In 1986-87, with the replenishing of supplies within the Prairies, the pattern of Prairie feed grain shipments through the Prairie elevators returned to normal. With another good crop in 1987, this pattern was also repeated in 1987-88. However, with a short crop in 1988, 1988-89 shipments of Prairie feed grains into the domestic elevator system were significantly reduced. The volume of domestic feed grain shipped through the Prairie elevators returned to normal in the 1989-90 and 1990-91 crop years.

TRANSPORTATION

Weather conditions were fairly cooperative during the year under review and there were no major weather related system disruptions. There were no major disruptions to the Canadian transportation and handling system during the 1990-91 crop year due to labour disputes.

Freight Rates

Rail transportation rates have not been converted to metric units to date but are shown in metric units in this report for consistency of presentation. There is no target date set at the present time for conversion of rail rates to metric units. The major Canadian railroads will issue conversion tables on request.

Rail Rates

Rail rates on feed grains from Thunder Bay to Eastern Canada increased 3.5 percent in the 1990-91 crop year. Corn rates from Ontario to feedmills and to distribution centres in Quebec increased by 4 percent effective April 2, 1991.

Rail rates on feed grains from Alberta to British Columbia increased 5 percent in the 1990-91 crop year, but CP Rail offered a mixed rate schedule based on Canadian Wheat Board shipping weeks and availability of hopper cars.

CN Rail offered confidential volume rates, but CP Rail offered specific rate reductions based on a volume scale. Rates to selected points are shown on Figure 5 and precise rates are listed in Table 4.

Confidential volume rates were available to points in Nova Scotia, New Brunswick, and British Columbia, applicable to specific companies for a specific annual tonnage.

Water Rates

Water rates in the 1991 navigation season from Thunder Bay for the St-Lawrence ports increased by approximately 5 percent. Domestic water rates to Halifax were unchanged. Corn rates from the Canadian lake ports increased

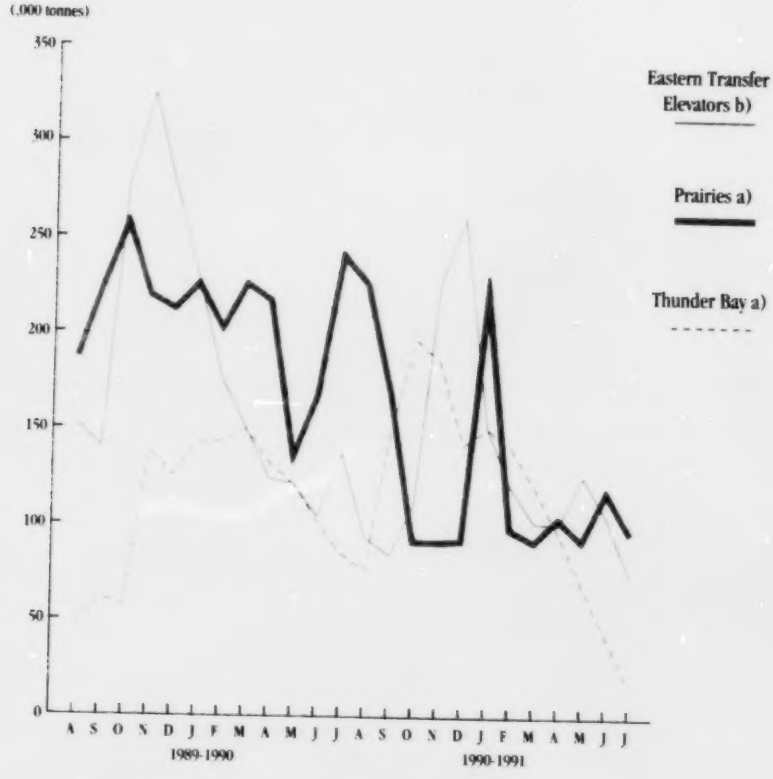
TABLE 3

FREIGHT ASSISTED SHIPMENTS BY PROVINCE OF DESTINATION AND TYPE OF GRAIN, CROP YEAR 1990-91
(Metric Tonnes)

Grains of Prairie Origin	NFLD	P.E.I.	N.S.	N.B.	QUEBEC	ONTARIO	B.C.	YUK & N.W.T.	TOTAL 1990-91	TOTAL 1989-90	TOTAL 1988-89
Wheat	18,344	4,572	19,621	20,433	126,877	1,453	140,184	870	332,354	381,137	534,608
Oats	1,808	1,291	5,873	6,224	8,243	606	15,445	322	39,812	39,644	52,913
Barley	10,159	9,204	73,682	22,613	173,484	3,088	223,340	1,472	517,042	539,539	711,306
Rye	0	0	865	0	88	0	35	0	988	110	0
Corn	0	0	0	0	0	0	1,085	0	1,085	79	2,803
Screenings	1,821	0	1,007	100	84	0	0	0	3,012	2,477	2,646
Mill Feeds	0	0	403	0	452	0	5,051	0	5,906	54,677	151,392
Total: Grain of Prairie Origin	32,132	15,067	101,451	49,370	309,228	5,147	385,140	2,664	900,199	1,017,663	1,455,668
Grains of Non-Prairie Origin	**NFLD**	**P.E.I.**	**N.S.**	**N.B.**	**QUEBEC**	**ONTARIO**	**B.C.**	**YUK & N.W.T.**	**TOTAL 1990-91**	**TOTAL 1989-90**	**TOTAL 1988-89**
Wheat 1	1,736	6,046	21,812	3,796	2,472	38	3,568	0	39,468	11,824	12,421
Oats 1	0	4,516	2,485	4,373	20,877	113	1,332	0	33,696	31,412	29,473
Barley 1	0	31,816	5,531	23,179	41,211	712	5,401	0	107,850	90,986	88,625
Corn 1	13,356	12,596	77,063	70,543	137,144	5,407	0	0	316,109	313,754	313,457
Mixed grains	0	3,530	74	207	65	100	0	0	3,976	6,597	6,708
Others	0	204	585	334	0	0	0	0	1,123	1,067	2,376
Total: Grain of Non-Prairie Origin	15,092	58,708	107,550	102,432	201,769	6,370	10,301	0	502,222	455,640	453,060
GRAND TOTAL	47,224	73,775	209,001	151,802	510,997	11,517	395,441	2,664	1,402,421	1,473,303	1,908,728
TOTAL EXPENDITURES($)	2,329,865	1,823,626	2,931,570	2,564,707	1,880,957	99,264	4,809,678	133,262	16,572,929	16,599,637	18,182,531

1. Includes Eastern grain consumed in eligible regions.

FIGURE 4
COMMERCIAL STOCKS OF DOMESTIC FEED GRAINS IN VARIOUS POSITIONS AT THE END OF EACH MONTH CROP YEARS 1989-90 TO 1990-91



a) Non-Board Stocks of wheat, oats and barley in primary elevators. Prairies and Terminal elevators, Thunder Bay (Canadian Grain Commission).

b) Wheat, oats, barley, screenings and Canadian and U.S. corn designated for use of livestock feed in Canada (LFBC).

approximately 8 percent from the 1990 season levels, but these rates are subject to negotiation for each shipment and vary during the navigation season. Corn rates from U.S. lake ports increased 8 percent on average.

Rail Car Supply

The grain and feed trade reported seasonal shortages of hopper cars in Eastern Canada for both Western and Ontario grains. Grain for Eastern Canada has to compete with other bulk commodities for a very limited supply of railway owned or leased equipment and the seasonal movement of different bulk commodities overlap.

RESEARCH

The research activity of the Board focuses primarily on various economic aspects of animal feed production, marketing, transportation, handling, and storage in Canada. The intent is to concentrate on problems not covered by other research programs and to make all relevant findings available to the public for the benefit of the agricultural community.

The economic research staff also makes periodic forecasts of feed grain requirements in Eastern Canada and assists in the Board's monitoring and information programs. This internal research activity covers both the grain and livestock sectors.

MARKET MONITORING

One of the responsibilities of the Board under the Livestock Feed Assistance Act is to monitor the domestic feed grain market to ensure that there is a reasonable stability and equity of prices throughout the regions of Canada covered by the Act.

Through its bi-weekly publication GRAIN FACTS the Board endeavours to keep the feed grain-livestock sector abreast of developments not only in the Canadian and U.S. livestock and feed grain sectors but also in all major areas of world grain and livestock trade. This publication contains comparative data on prices, stocks, movements, transportation costs and trends in the utilization of the various feed grains and protein ingredients.

The Transportation Department continues to monitor all transportation costs for domestic grains and feed ingredients, both in Canada and the United States. The Department also monitors domestic feed prices across Canada.

All of this information, which is the result of the monitoring activities of the Board, is being provided on a continuous basis to an ever increasing number of federal and provincial farm organizations and trade associations and direct to producers themselves.

INFORMATION

The information services provided by the Board over the years have been greatly appreciated. Demand for these services has consistently expanded, year after year, as more users have become aware of the services provided by the Board. The Board is now providing market statistics and articles directly to various federal, provincial and industry organizations for subsequent transmission to producers. It is estimated

that information disseminated by the Board is now reaching over 200,000 subscribers per month on a regular basis.

CONSULTATION

The British Columbia and the Atlantic Provinces' offices of the Board have developed an active participation with all sectors of the feed grain, feed and livestock communities in British Columbia as well in the Atlantic Provinces. This level of activity will be continued in order to service these vital sectors of the agricultural community.

The members and staff of the Board continued to maintain an active participation in meetings with farm organizations and trade associations dealing with prices; supplies and movements of feed grains; availability of storage space; marketing; transportation and handling; and other related subjects.

The Board is also represented on the Senior Grain Transportation Committee. Periodic meetings with all groups associated with the Canadian grain and livestock industries enable the Board to better identify the problems confronting the grain producing, marketing and feeding sectors, and to find more effective ways of dealing with them.

ADVISORY COMMITTEE

According to the Livestock Feed Assistance Act, the Advisory Committee is required to "study and review all matters relating to feed grain transportation, storage, prices, and consumption of feed grains that it deems necessary, together with those referred to either by the Minister or the Board."

The Advisory Committee met once with Board members during the 1990-91 crop year to discuss many pertinent issues and particularly proposed changes in the Feed Freight Assistance Program.

The term of one Advisory Committee member, Mr. Jack McDonald, expired during the 1990-91 crop year. The Board greatly appreciated the advice and the participation of Mr. McDonald during the term of his appointment and would like to thank him for his services.

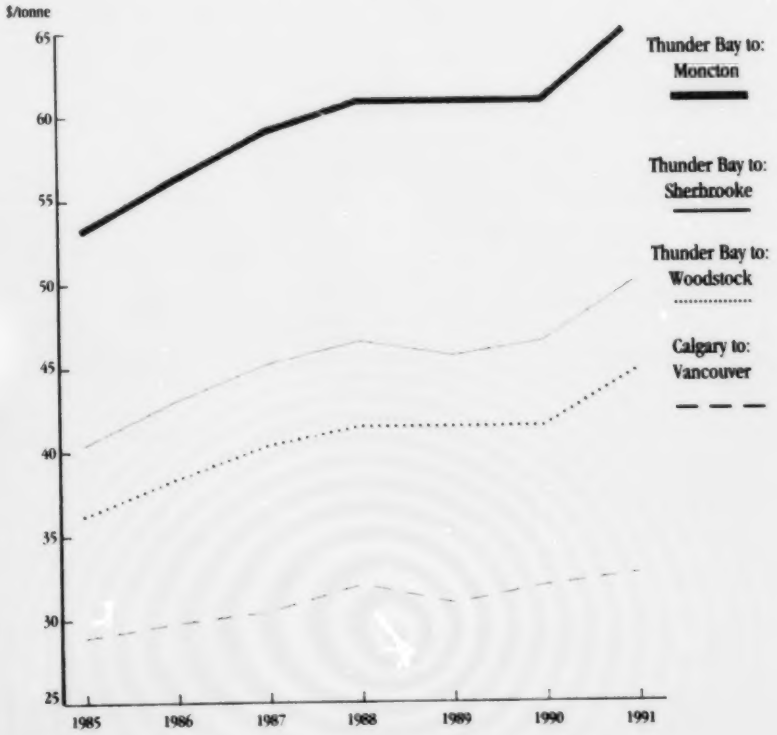
PERSONNEL

Mr. Griffith T. Meredith was appointed Chairman of the Board on January 30, 1991. Mr. Meredith was Chairman of the Advisory Committee of the LFBC from September 1985 to September 1987 when he was appointed a member of the Board. Mr. Meredith's appointment as Chairman terminated on November 25, 1991 when the Board was dissolved. The staff of the LFBC greatly appreciated Mr. Meredith's service to the Board as an Advisory Committee member, as a Board member and especially as Chairman.

Mr. Guy René de Cotret served as Chairman of the Board from June 5, 1990 to his retirement on December 31, 1990. Prior to his appointment as Chairman, Mr. de Cotret was Director General-Program Coordination of the LFBC. Mr. de Cotret first joined the Board on August 27, 1967 as Director of Programs. The staff and members of the LFBC appreciate the many years of service Mr. de Cotret gave to the Board.

Madame Laurence Couture was appointed as a member of the Board on March 22, 1991 and Mr. Jean-Maurice Tétrault was re-appointed as a member on May 17, 1991. The terms of all

FIGURE 5
RAIL FREIGHT RATES GRAINS TO SELECTED DESTINATIONS
JULY 31, 1985-91



Board members terminated on November 25, 1991 when the Board was dissolved. The years of service of all Board members was greatly appreciated by both the LFBC staff and the clientele of the Board.

Mr. Nicholas E. Florakas was appointed Director General-Program Coordination at the LFBC in 1990 to replace Mr. de Cotret. With the dissolution of the Board on November 25, 1991, Mr. Florakas became the Director General of the Livestock Feed Bureau, Grains and Oilseeds Branch, Agriculture Canada. All staff members of the LFBC were transferred to the Livestock Feed Bureau at that time.

As in the past, the Board has continued to work toward the attainment of the objectives of the Official Languages Act and to support the policy of the Federal Government for affirmative action in employment, training, development and career opportunities in its public service. Almost all of the positions at the Board are classified as bilingual. The staff generally meet, and usually exceed, the posted language requirement of their positions.

According to Board by-laws, the rules and other requirements regarding conflict of interest imposed on Public Service employees by the Treasury Board apply to the staff of the Board.

TABLE 4

CORN RAIL TRANSPORTATION RATES TO SELECTED DESTINATIONS
AS OF JULY 31, 1987-91
($ per metric tonne)

Destination	1987	1988	1989	1990	1991
Ex: Chatham, Ontario to:					
Port Williams, N.S.	52.47	54.01	56.22	56.22	58.42
Truro, N.S.	47.18	48.50	50.49	50.49	52.47
Moncton, N.B.	48.94	50.49	52.47	52.47	54.67
Sussex, N.B.	49.82	51.39	53.35	53.35	56.00
Charlottetown, P.E.I.	51.81	62.39	64.82	64.82	67.46
St-Johns, Nfld	85.32	123.46	97.44	97.44	n/a
Chicoutimi, Que.	52.69	54.23	56.44	56.44	58.64
St-Jerome, Que.	36.82	37.92	39.46	39.46	41.00
Sherbrooke, Que.	41.23	42.55	44.31	44.31	46.08
FEED GRAIN RAIL TRANSPORTATION RATES					
Ex: Thunder Bay, Ontario to:					
Port Williams, N.S.	59.74	61.50	61.51	61.51	66.36
Truro, N.S.	55.99	57.76	57.76	57.76	62.17
Moncton, N.B.	59.08	60.85	60.85	60.85	65.47
Sussex, N.B.	60.19	61.94	61.95	61.95	66.80
Charlottetown, P.E.I.	68.12	70.11	70.11	70.11	75.39
Chicoutimi, Que.	47.40	48.72	48.72	48.72	52.47
St-Jerome, Que.	43.65	44.97	44.97	44.97	48.28
Sherbrooke, Que.	45.19	46.52	45.62	46.52	50.04
Ottawa, Ont.	39.46	40.56	40.56	40.56	43.65
Owen Sound, Ont.	40.34	55.12	55.12	55.12	59.30
Woodstock, Ont.	40.34	41.44	41.45	41.45	44.75
Ex: B.C. Peace River District to:					
Kamloops, B.C.	32.63	34.17	41.45	41.45	41.45
Chilliwack & AbbotsFord	27.56	25.27	30.42	30.42	30.42
Victoria	40.34	40.34	42.33	42.33	46.96
Ex: Calgary to:					
Kamloops, B.C.	23.15	24.25	25.13	22.71	23.81
Vancouver	30.42	31.97	30.86	31.94	32.63
Victoria	42.55	46.30	46.74	48.38	51.59

FINANCIAL STATEMENTS

The Board's financial statements for the April 1, 1991 to November 25, 1991 period, together with the Auditor General's reports can be found on the following pages (Financial Exhibit I to VI).

It should be emphasized that freight assistance expenditures are reported in the financial statements for the April 1, 1991 through November 25, 1991 period while the assistance data found elsewhere in the report are accumulated on a crop year basis. Hence, due to this difference in time periods, the data does not correspond directly.

AUDITOR GENERAL OF CANADA VÉRIFICATEUR GÉNÉRAL DU CANADA

AUDITOR'S REPORT

To the Minister of Agriculture

I have audited the balance sheet of the Canadian Livestock Feed Board as at November 25, 1991 and the statements of operations, deficit and changes in financial position for the period April 1 to November 25, 1991. These financial statements are the responsibility of the Board's management. My responsibility is to express an opinion on these financial statements based on my audit.

I conducted my audit in accordance with generally accepted auditing standards. Those standards require that I plan and perform an audit to obtain reasonable assurance whether the financial statements are free of material misstatement. An audit includes examining, on a test basis, evidence supporting the amounts and disclosures in the financial statements. An audit also includes assessing the accounting principles used and significant estimates made by management, as well as evaluating the overall financial statement presentation.

In my opinion, these financial statements present fairly, in all material respects, the financial position of the Board as at November 25, 1991 and the results of its operations and the changes in its financial position for the period April 1 to November 25, 1991 in accordance with generally accepted accounting principles. As required by the Financial Administration Act, I report that, in my opinion, these principles have been applied on a basis consistent with that of the preceding year.

Further, in my opinion, the transactions of the Board that have come to my notice during my examination of the financial statements have, in all significant respects, been in accordance with Part X of the Financial Administration Act and regulations, the Livestock Feed Assistance Act and regulations and the by-laws of the Board.

L. Denis Desautels, FCA
Auditor General of Canada

Ottawa, Canada
February 28, 1992

EXHIBIT II

CANADIAN LIVESTOCK FEED BOARD

Balance sheet as at November 25, 1991
(with comparative figures as at March 31, 1991)

ASSETS

	November 25, 1991	March 31, 1991
Current		
Accounts receivable	$ 42,615	$ 12,917
Parliamentary appropriations receivable	2,758,458	1,795,869
	2,801,073	1,808,786
Amounts recoverable under the new inland elevator construction assistance program (Note 3)	35,458	69,637
	$ 2,836,531	$ 1,878,423

LIABILITIES

	November 25, 1991	March 31, 1991
Current		
Account payable	$ 109,829	$ 150,265
Contributions payable	2,725,302	1,974,853
	2,835,131	2,125,118
Provision for employee termination benefits	168,007	187,690
	3,003,138	2,312,808

DEFICIENCY OF CANADA

Deficit	(166,607)	(434,385)
	$ 2,836,531	$ 1,878,423

Approved by Management:

Director of Finance

Approved by the Board:

Chairman

EXHIBIT III

CANADIAN LIVESTOCK FEED BOARD

Statement of Operations
for the period April 1 to November 25, 1991
(with comparative figures for the year ended March 31, 1991)

	November 25, 1991	March 31, 1991
Contributions		
Feed freight assistance	$ 12,137,465	$ 16,507,804
New inland elevator construction assistance (Note 3)	11,385	—
	12,148,850	16,507,804
Administration expenses		
Salaries and employee benefits	781,650	1,198,944
Travel	137,534	133,867
Rentals	71,707	101,188
Professional and special services	62,312	56,786
Publication of reports	40,223	45,223
Stationery and office supplies	35,152	46,170
Telephone	32,567	47,796
Goods and services tax	23,710	12,238
Postage	13,263	36,943
Electricity	6,758	14,305
Equipment and office furniture	5,772	57,330
Repairs and upkeep of equipment and furniture	4,800	12,628
Accounting and cheque issue services	4,326	2,000
Miscellaneous	4,439	9,727
	1,224,213	1,775,145
Cost of operations for the period	$ 13,373,063	$ 18,282,949

EXHIBIT IV

CANADIAN LIVESTOCK FEED BOARD

Statement of Deficit
for the period April 1 to November 25, 1991
(with comparative figures for the year ended March 31, 1991)

	November 25, 1991	March 31, 1991
Deficit at beginning of the period	$ 434,385	$ 860,393
Cost of operations for the period	13,373,063	18,282,949
	13,807,448	19,143,252
Parliamentary appropriations	(13,636,515)	(18,706,867)
Services provided without charge by a government department	(4,326)	(2,000)
Deficit at end of the period	$ 166,607	$ 434,385

EXHIBIT V

CANADIAN LIVESTOCK FEED BOARD

Statement of Changes in Financial Position
for the period April 1 to November 25, 1991
(with comparative figures for the year ended March 31, 1991)

	November 25, 1991	March 31, 1991
Operating activities		
Cost of operations for the period	$(13,373,063)	$ (18,282,949)
Items not affecting liquidity:		
Decrease in the provision for employee termination benefits	(19,683)	(152,316)
Services provided without charge by a government department	4,326	2,000
Provision for losses in respect of amounts recoverable under the new inland elevator construction assistance program	11,385	—
	(13,377,035)	(18,433,265)
Decrease (increase) in accounts receivable	(29,698)	30,260
Increase (decrease) in accounts payable	(40,436)	39,688
Increase (decrease) in contributions payable	750,449	(299,707)
	(12,696,720)	(18,663,024)
Financing activities		
Parliamentary appropriations	13,636,515	18,706,867
Investing activities		
Amount recovered under the new inland elevator construction assistance program	22,794	43,173
Parliamentary appropriations receivable:		
Increase for the period	962,589	87,016
Balance at beginning of the period	1,795,869	1,708,853
Balance at end of the period	$ 2,758,458	$ 1,795,869

EXHIBIT VI

CANADIAN LIVESTOCK FEED BOARD

Notes to the Financial Statements
November 25, 1991

1. Dissolution of the Board

The Board, a Crown corporation named in Part I of Schedule III to the Financial Administration Act, was established in 1967 under the Livestock Feed Assistance Act with the objective of ensuring:

- the availability of feed grain to meet the needs of livestock feeders;
- the availability of adequate storage space in Eastern Canada for feed grain to meet the needs of livestock feeders; and
- reasonable stability in, and fair equalization of, feed grain prices in Eastern Canada, British Columbia, the Yukon Territory and the Northwest Territories.

Chapter 38 of Statutes of Canada 1991, an Act to provide for the dissolution or transfer of certain Crown corporations and to amend certain Acts in consequence thereof, was assented to on November 26, 1991. In accordance with this Act, the Board has been dissolved on November 26, 1991 by Order-in-Concil (P.C. 1991-2340). The Livestock Feed Assistance Act has been amended to transfer to the Minister of Agriculture the powers and duties previously assumed by the Board. The Minister of Agriculture took over the assets and liabilities of the Board and the execution of its mandate on November 26, 1991.

2. Significant accounting policies

a) Liquidity

The financial operations of the Board are processed through the Consolidated Revenue Fund of Canada, thus the absence of bank accounts. For the purposes of the statement of changes in financial position, the liquidity consists of parliamentary appropriations receivable or payable..

b) Contributions

Feed freight assistance is charged to operations in the period in which shipments are made.

Write-offs or provisions for losses of amounts recoverable under the new inland elevator construction assistance program are charged to operations in the period in which collection is considered doubtful.

c) Capital expenditures

Purchases of equipment, office furniture, vehicles and costs of office renovations are expensed in the period of acquisition.

d) Parliamentary appropriations

Parliamentary appropriations are recorded in the statement of deficit for the period to which they apply.

e) Services provided without charge

An estimated amount for services provided without charge by a government department is included in expenses with an offset in the statement of deficit.

f) Employee termination benefits

On termination of employment, employees are entitled to certain benefits provided for under their collective agreements and their conditions of employment. The cost of these benefits is expensed in the period in which they are earned.

g) Pension plan

All employees participate in the superannuation plan administered by the Government of Canada. The employees and the Board contribute equally to the cost of the plan. This contribution represents the total liability of the Board. Contributions in respect of current service and of admissible past service are expensed when paid. The terms of payment of past service contributions are set by the applicable purchase conditions, generally over the number of years of service remaining prior to retirement.

3. Amounts recoverable under the new inland elevator construction assistance program

Under the new inland elevator construction assistance program, the Board contributed towards certain construction costs. As at March 31, 1985, all contributions by the Board had been paid to operators of the elevators. These operators are called upon to reimburse, without interest, part of the contributions received. Reimbursements are based on stored quantities from the fourth to the tenth year of operation of the new facility without exceeding 40% of the contribution received.

As at November 25, 1991, the Board estimates that the amounts that will be recovered, net of a provision for losses, total $35,458 ($69,637 as at March 31, 1991). Because of the basis for the calculation of reimbursements, it is not possible to determine the amounts that will be recovered during each applicable period.

APPENDIX TABLE 1

SHIPMENT,EXPENDITURES AND AVERAGE EXPENDITURES PER TONNE FOR FREIGHT ASSISTED SHIPMENTS OF FEED GRAINS BY PROVINCE CROP YEARS 1974-75 TO 1990-91[a/]

	Ontario	Quebec	Brunswick	NewNova Scotia	Prince Edward Island	New-foundland	British Columbia	Yukon and N.W.T.	TOTAL
Tonnes									
1974-75	639,228	1,314,057	98,098	179,006	25,221	34,412	287,631	–	2,577,653
1975-76	462,894	1,159,670	93,007	170,318	26,077	28,438	266,230	–	2,206,634
1976-77	78,190	1,039,792	94,401	164,362	15,589	45,400	255,773	–	1,693,507
1977-78	12,498	1,111,410	110,282	176,261	28,875	34,467	307,911	–	1,781,704
1978-79	15,230	1,445,143	114,357	205,441	38,532	42,455	426,317	–	2,287,475
1979-80	16,388	1,345,593	127,700	209,112	35,558	40,895	471,274	–	2,246,520
1980-81	11,014	1,166,830	133,053	207,616	38,445	44,151	466,865	92	2,068,066
1981-82	9,728	948,661	130,889	216,371	35,762	48,022	553,318	167	1,942,918
1982-83	11,781	824,791	121,564	200,377	25,157	46,960	489,251	259	1,720,140
1983-84	15,046	1,146,305	144,074	217,339	32,404	45,954	541,414	718	2,143,254
1984-85	17,474	867,852	149,685	219,443	50,713	49,480	528,462	525	1,883,634
1985-86	21,433	628,004	147,816	200,292	63,553	50,256	480,598	591	1,592,543
1986-87	20,203	667,359	150,100	213,746	65,186	48,806	469,205	688	1,635,293
1987-88	24,549	839,861	159,732	241,763	71,125	55,211	470,451	1,866	1,864,558
1988-89	24,016	881,110	156,655	228,227	73,322	57,260	486,551	1,587	1,908,728
1989-90	12,143	558,350	153,386	183,661	85,126	52,307	426,486	1,843	1,473,302
1990-91	11,517	510,986	151,802	209,081	75,775	47,223	395,442	2,665	1,402,421
Expenditures ($)									
1974-75	3,244,301	10,537,712	1,308,513	1,819,130	362,201	676,919	3,066,918	–	21,015,694
1975-76	2,435,141	9,309,998	1,212,114	1,729,994	364,335	541,818	2,846,820	–	18,440,220
1976-77	449,478	3,950,450	1,261,300	1,778,434	222,994	828,564	1,892,226	–	10,383,446
1977-78	99,575	3,582,516	1,475,329	2,002,196	418,893	780,745	3,284,187	–	11,643,441
1978-79	121,028	4,317,219	1,561,330	2,384,240	578,115	988,028	4,558,795	–	14,508,755
1979-80	126,411	4,197,373	1,762,606	2,424,600	526,725	962,730	5,041,193	–	15,041,638
1980-81	98,583	3,946,159	1,790,681	2,381,388	574,471	1,191,781	5,065,985	4,585	15,053,633
1981-82	75,570	3,364,325	1,693,924	2,400,099	502,163	1,371,842	5,951,820	8,370	15,368,113
1982-83	114,129	2,978,156	1,558,390	2,213,534	344,728	1,310,826	5,256,859	12,944	13,789,566
1983-84	174,242	3,694,817	1,892,593	2,429,457	470,432	1,416,061	5,784,839	35,825	15,898,266
1984-85	172,133	3,122,125	2,105,120	2,863,999	754,777	1,900,586	5,632,081	26,191	16,577,012
1985-86	212,885	2,368,823	2,018,528	2,668,891	911,120	1,942,245	5,082,052	29,499	15,234,043
1986-87	223,389	2,589,579	2,015,294	2,762,532	920,566	1,865,980	5,228,618	34,291	15,640,249
1987-88	260,989	2,924,653	2,196,160	3,061,166	999,026	2,810,007	5,483,338	93,339	17,828,678
1988-89	263,420	3,050,499	2,177,710	3,025,404	1,044,661	2,862,984	5,678,500	79,353	18,182,531
1989-90	125,169	2,083,955	2,413,623	2,623,832	1,649,586	2,595,003	5,016,339	92,130	16,599,637
1990-91	99,264	1,880,957	2,564,707	2,931,570	1,825,626	2,329,865	4,809,678	133,262	16,572,929
Average expenditures per tonne ($)									
1974-75	5.08	8.02	13.34	10.16	14.36	19.67	10.66	–	8.15
1975-76	5.26	8.03	13.03	10.16	13.97	19.05	10.69	–	8.36
1976-77	5.75	3.80	13.36	10.82	14.30	18.25	7.40	–	6.13
1977-78	7.97	3.22	13.38	11.36	14.51	22.65	10.67	–	6.54
1978-79	7.95	2.99	13.65	11.61	15.00	23.27	10.69	–	6.34
1979-80	7.71	3.12	13.80	11.59	14.81	23.54	10.70	–	6.70
1980-81	8.95	3.38	13.46	11.47	14.94	26.99	10.85	49.84	7.28
1981-82	7.77	3.55	12.94	11.09	14.04	28.57	10.76	50.12	7.91
1982-83	9.69	3.61	12.82	11.05	13.70	27.91	10.74	49.98	8.02
1983-84	11.58	3.22	13.14	11.18	14.52	30.81	10.68	49.90	7.42
1984-85	9.85	3.60	14.06	13.05	14.88	38.41	10.66	49.89	8.80
1985-86	9.93	3.77	13.66	13.33	14.34	38.65	10.57	49.91	9.57
1986-87	11.06	3.88	13.43	12.92	14.12	38.23	11.14	49.84	9.56
1987-88	10.63	3.48	13.75	12.66	14.05	48.72	11.66	50.00	9.56
1988-89	10.97	3.46	13.90	13.26	14.25	50.00	11.67	50.00	9.53
1989-90	10.31	3.73	15.74	14.29	19.38	49.61	11.76	50.00	11.27
1990-91	8.62	3.68	16.90	14.00	25.76	49.33	12.16	50.00	11.82

Source: L.F.B.C.

a/ Data for 1976-77 to date are not comparable for previous years in Ontario and Quebec due to changes freight assistance. Effective August 1976, freight assistance was removed in most of Ontario and Western Quebec and adjusted downward in Central Quebec and temporarily reduced by $4.40 per tonne in B.C.The rates to B.C. were restored to previous levels in May 1977. In August 1984, the program was expanded to include all domestically produced feed grains sold through commercial channels in the eligible zones.

APPENDIX TABLE II

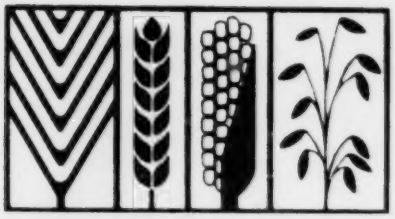
FREIGHT ASSISTED SHIPMENTS BY COMMODITY AND YEAR OF SHIPMENT CROP YEARS 1974-75 TO 1990-91 (Tonnes)

CROP YEAR	WHEAT	OATS	BARLEY	RYE	CORN	SCREENINGS	MILLFEEDS	OTHERS*	TOTAL
1974-75	642,050	422,791	887,934	487	76,614	93,049	454,729	–	2,577,654
1975-76	413,568	356,600	768,741	371	113,842	89,009	464,503	–	2,206,634
1976-77	370,126	272,351	698,669	643	147,861	25,584	178,273	–	1,693,507
1977-78	418,893	278,938	692,920	–	203,792	47,749	139,412	–	1,781,704
1978-79	650,003	292,935	966,915	–	212,970	16,978	147,674	–	2,287,475
1979-80	598,506	243,872	1,063,788	–	178,755	12,359	149,240	–	2,246,520
1980-81	518,967	244,754	917,367	–	183,888	34,957	168,119	–	2,068,052
1981-82	377,491	212,676	826,696	–	306,840	47,466	171,750	–	1,942,919
1982-83	350,694	153,477	707,456	–	300,624	47,039	160,850	–	1,720,140
1983-84	428,500	120,758	1,102,051	16	306,483	24,949	160,497	–	2,143,254
1984-85	357,934	125,801	828,594	13	373,376	24,887	168,291	–	1,878,896
1985-86	360,527	101,258	676,149	6,904	278,880	13,771	143,567	11,487	1,592,543
1986-87	469,226	88,147	596,394	687	318,247	5,039	141,821	15,732	1,635,293
1987-88	609,841	88,642	668,286	20	344,537	4,149	136,456	12,627	1,864,558
1988-89	547,029	82,386	799,931	–	316,260	2,646	151,392	9,084	1,908,728
1989-90	392,962	71,057	630,526	110	311,025	2,477	54,677	7,664	1,470,498
1990-91	371,822	73,508	624,893	988	317,194	3,012	5,906	5,099	1,402,421

Source: L.F.B.C

a/ See note to Appendix Table I

* Other grains includes mixed grains and others.



FONCTIONS ET ACTIVITÉS

***L'Office des provendes du Canada** est une société de la Couronne qui doit rendre compte au Parlement par l'intermédiaire du ministre de l'Agriculture. Établi en 1967 en vertu de la Loi sur l'aide à l'alimentation des animaux de ferme, il a pour mission d'assurer a) la disponibilité des provendes dans l'est du Canada et en Colombie-Britannique, b) un espace d'emmagasinage suffisant pour les provendes dans l'est du Canada, et c) une stabilité raisonnable et une péréquation équitable des prix des provendes dans l'est du Canada, en Colombie-Britannique, au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest. L'Office administre le Programme d'aide au transport des céréales fourragères, qui comporte entre autres le remboursement partiel du coût du transport de ces céréales. La Loi stipule également que l'Office doit étudier de façon continue les besoins en provendes fourragères dans ces régions, et faire au Ministre des recommandations au sujet des besoins en espace supplémentaire d'emmagasinage dans l'est du Canada. L'Office doit aussi conseiller le gouvernement sur tout ce qui concerne la stabilisation et la péréquation équitable des prix des provendes pour les éleveurs d'animaux de ferme et, dans la plus grande mesure compatible avec ses objets, consulter tous les ministères, directions ou autres organismes du gouvernement du Canada ou d'une province dont les attributions, les buts ou les objets s'apparentent à ceux de l'Office, et collaborer avec eux.*

Le 25 novembre 1991, l'Office des provendes du Canada a été dissous à titre de société de la Couronne. Les fonctions de l'Office ont alors été transférées à Agriculture Canada et les services et programmes continuent d'être offerts par l'intermédiaire du Bureau des provendes qui relève de la Direction générale des céréales et des oléagineux d'Agriculture Canada.

LETTRE AU MINISTRE

Office des provendes du Canada

Livestock Feed Board of Canada

Montréal,
Mars 1992

L'honorable Charles Mayer
Ministre d'État responsable de l'Office des provendes du Canada
Ottawa, Ontario

Monsieur le Ministre,

Conformément à l'article 22 de la Loi sur l'aide à l'alimentation des animaux de ferme, nous avons l'honneur de vous soumettre le présent document qui constitue le vingt-cinquième rapport annuel de l'Office des provendes du Canada, relativement à la campagne agricole close le 31 juillet 1991.

Ce rapport renferme un résumé des activités de l'Office au cours de la campagne agricole 1990-1991, ainsi que les états financiers, et le rapport du Vérificateur général pour l'exercice financier allant du 1er avril 1991 au 25 novembre 1991. Il renferme, en outre, une analyse de la situation de l'agriculture au Canada et dans le monde, relativement à l'approvisionnement en céréales fourragères, à leur utilisation et à leurs prix.

Nous tenons à exprimer notre reconnaissance au Bureau des traductions du Secrétariat d'État pour son excellente collaboration durant l'année écoulée.

Veuillez agréer, Monsieur le Ministre, l'expression de notre parfaite considération.

MEMBRES DE L'OFFICE

Griffith T. Meredith, président

Arthur J. Kasdorf

Gus Sonneveld, vice-président

J.-Maurice Tétrault

Laurence Couture

Canada

LES MEMBRES DE L'OFFICE

GRIFFITH THOMAS MEREDITH
président

GUS SONNEVELD
vice-président

ARTHUR J. KASDORF
membre

J.-MAURICE TÉTREAULT
membre

LAURENCE COUTURE
membre

MEMBRES DU COMITÉ CONSULTATIF

William David Swetnam
Centreville, N.-É.
Président

Kenneth D. Cameron
Quesnel, C.-B.
membre

Henry Gilbert
Fredericton, N.-B.
membre

Jack McDonald
Kilbride, T.-N.
membre

DIRECTION

Nicholas E. (Nick) Florakas
directeur-général
-Coordination du programme

A. Douglas Mutch
directeur de la recherche
économique et secrétaire de l'Office

Pierre B. Morin
directeur de la finance

John McAnulty
directeur des transports

SIÈGE SOCIAL

Adresse
Pièce 400
5180, ch. Queen Mary
Montreal, Québec
H3W 3E7

Adresse postale
C.P. 177
Succursale Snowdon
Montreal, Québec
H3X 3T4

Téléphone
(514) 283-7505

TÉLÉCOPIEUR
(514) 283-2754

SUCCURSALES

RÉGION DE L'ATLANTIQUE

Joseph H. Rideout
directeur du programme

Adresse
Pièce 2
11 rue Princess
Amherst, N.-É.
B4H 1W5

Adresse postale
C.P. 1150
Amherst, N.-É.
B4H 4L2

Téléphone
(902) 667-0911

TÉLÉCOPIEUR
(902) 667-0912

COLOMBIE-BRITANNIQUE

Malcolm B. (Mack) Bryson
directeur du programme

Adresse
Pièce 3
17655 - 57e Avenue
Surrey (Cloverdale)
Colombie-Britannique
V3S 1H1

Téléphone
(604) 585-5757

TÉLÉCOPIEUR
(604) 585-5758

OFFICE DES PROVENDES DU CANADA
RAPPORT ANNUEL
CAMPAGNE AGRICOLE 1990-91

TABLE DES MATIÈRES

Message du président 7
Résumé 8
Sommaire de la campagne agricole 1990-91 8
Activités et dépenses de l'Office 9
Activités de l'Office 10
Besoin en céréales fourragères 10
Prix du marché 13
Programme d'aide au transport des céréales fourragères 14
Entreposage 14
Transport 16
Recherche 17
Surveillance du marché 17
Information 18
Consultation 18
Comité consultatif 19
Personnel 19
États financiers 19

LISTE DES TABLEAUX

Tableau 1 Consommation fourragère des unités animales 10
Tableau 2 Production céréalière totale au Canada 11
Tableau 3 Expéditions subventionnées 15
Tableau 4 Taux du transport ferroviaire des céréales fourragères 18

LISTE DES GRAPHIQUES

Graphique 1 Moyenne mensuelle des prix des céréales au comptant 12
Graphique 2 Prix mensuels de la farine de tourteau de soja 13
Graphique 3 Moyenne mensuelle des prix de certains aliments composés commerciaux 14
Graphique 4 Stocks commerciaux de céréales fourragères destinés au marché intérieur 16
Graphique 5 Tarifs ferroviaires du transport des céréales 17

ÉLÉMENTS FINANCIERS

Élément I	Rapport du Vérificateur	21
Élément II	Bilan	22
Élément III	État des résultats	22
Élément IV	État du déficit	23
Élément V	État de l'évolution de la situation financière	23
Élément VI	Notes	24

LISTE DES TABLEAUX EN ANNEXE

Tableau I	Expéditions, dépenses et dépenses moyennes par tonne, pour les expéditions subventionnées de céréales fourragères	25
Tableau II	Expéditions subventionnées selon le type de céréales fourragères et l'année d'expédition	26

MOT DU PRÉSIDENT

Au cours des huit derniers mois d'existence de l'Office, les producteurs de grain ont dû composer avec des prix inférieurs au coût de production. Cette situation a naturellement débordé sur le secteur de la viande rouge, puisque l'économie faite sur les achats de grain se traduit éventuellement par une baisse des coûts de production de la viande rouge et, ultimement, des prix bas pour les producteurs de bétail.

L'offre de grain a été abondante pendant la campagne agricole 1990-1991 quoique l'approvisionnement a été perturbé à l'automne 1991 par des grèves des employés de la Fonction publique et des manutentionnaires de grain. L'Office a alors pu compter sur les bons rapports avec divers intervenants du secteur du grain pour dédramatiser la situation.

Un examen exhaustif des taux d'aide au transport des aliments du bétail a été effectué au cours de l'année. Le personnel de l'Office des provendes du Canada s'est acquitté avec brio de cette tâche énorme en n'hésitant pas à mettre l'épaule à la roue. Je profite de l'occasion pour remercier encore une fois tous les membres du personnel de l'Office pour le bon travail accompli. Les résultats de cet examen ont été présentés au gouvernement et aux représentants des producteurs des diverses régions du pays, qui, leur ont réservé un accueil très positif.

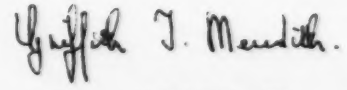
À la demande des associations de producteurs, l'Office a fait faire une étude, par Messieurs G. Coffin et S. Anderson, de l'incidence que pourrait avoir un changement de la méthode de paiement de la subvention du «Nid de Corbeau» sur les éleveurs de la Colombie-Britannique et de l'Est du pays. Des copies de l'étude ont été rendu public le 25 novembre 1991.

Au cours de l'année, notre directeur des Finances, M.Pierre Morin, a célébré son vingt-cinquième anniversaire de service au sein de la fonction publique, dont vingt-trois à l'Office des provendes du Canada. Je me fais le porte-parole de tous les membres du personnel de l'Office pour le remercier du fond du coeur pour son excellent travail et sa présence chaleureuse.

À cause de l'examen du taux d'aide au transport des céréales fourragères, les membres du personnel et du Conseil d'administration de l'Office ont dû multiplier la fréquence de leurs réunions. Les réunions nécessaires pour orchestrer l'intégration de l'Office à Agriculture Canada ont également ajouté à leur charge de travail. Je remercie toutes les personnes qui ont collaboré de près ou de loin à faciliter le travail des employés et employées de l'Office, des membres du Conseil d'administration et, bien sûr, le mien.

Enfin, permettez-moi de souligner que je me considère à la fois heureux et chanceux d'avoir eu la possibilité d'occuper la présidence de l'Office et, surtout, d'avoir pu compter sur une équipe aussi efficace et harmonieuse tant au niveau des employés que du Conseil d'administration. S'il existait une Coupe Stanley pour notre secteur d'activité, c'est sans conteste l'Office des provendes du Canada qui la remporterait!

Le président



Griffith T. Meredith

RÉSUMÉ

SOMMAIRE DE LA CAMPAGNE AGRICOLE 1990-1991

Situation mondiale

L'affaiblissement de la demande mondiale d'importation des céréales au début des années 80, et les pertes subies en conséquence par les États-Unis sur le marché d'exportation sont les principaux facteurs qui ont déterminé l'orientation fondamentale de la politique agricole américaine adoptée en 1985, ainsi que le projet de loi agricole américain adoptée en 1990. Les États-Unis voulaient reconquérir leur part du marché et remonter leurs exportations aux niveaux des bonnes années. À cette fin, ils ont fortement baissé les prix de soutien des céréales appliqués aux récoltes de 1986 et ont également instauré un programme très énergique de subvention des exportations d'une gamme de produits, dont le blé et l'orge. Ce programme énergique de subventions aux exportations avait encore cours pendant la campagne agricole 1990-1991.

Au moment de l'entrée en vigueur, le 1er juin 1986, du taux de prêt pour le blé de 1986, les prix de cette céréale ont dégringolé et ceux des céréales secondaires ont également fléchi. Durant les campagnes agricoles de 1985-1986 et 1986-1987, les prix du maïs des États-Unis ont toujours été inférieurs au taux de prêt, même lorsque ce dernier, fixé à 2,55 $ US le boisseau en 1985-1986, a été abaissé à 1,92 $ US en 1986-1987. La très grande faiblesse des prix des céréales durant ces deux campagnes agricoles témoigne du fait que la production céréalière mondiale est restée fortement excédentaire. En 1987-1988, à cause de la production mondiale déficitaire et de la diminution résultante des stocks de report mondiaux, les prix se sont raffermis et ont atteint des niveaux supérieurs aux taux de prêt américains réduits. Au printemps de 1988, lorsque les récoltes américaines ont commencé à souffrir d'une grave sécheresse, les prix mondiaux des céréales se sont mis à augmenter abruptement et sont restés élevés durant la campagne agricole 1988-1989. Après deux ans de réduction mondiales de stocks le prix du blé mondial est resté ferme jusqu'au début de 1990. Alors que la production mondiale de blé a causé une accumulation de stocks, les prix ont diminué même au début de la campagne agricole 1990-1991. Les prix du maïs sont demeurés stables jusqu'à la fin de la campagne agricole 1989-1990 lorsque les incertitudes autours de la récolte de 1990 ont fait grimpé les prix. Cependant, le rendement généralement bon des cultures en 1990 a maintenu les prix du grain à des niveaux très bas pendant toute la campagne agricole 1990-1991.

Situation des États-Unis

La production de blé et de céréales secondaires aux États-Unis a atteint 305 millions de tonnes en 1990, comparativement à 277 millions en 1989. La production de blé aux États-Unis s'est élevée à 74,5 millions de tonnes en 1990, soit 19 millions de tonnes de plus qu'en 1989. Les récoltes de céréales secondaires aux États-Unis ont aussi augmenté, atteignant 231 millions de tonnes en 1990 contre 221 millions en 1989. Ces hausses de production ont été accompagnées d'une augmentation à l'exportation et d'une croissance de l'utilisation interne, et ont quand même mené à une augmentation marquée des stocks de report américain. À la fin de la campagne agricole 1986-1987 les stocks de report avaient atteint 202 millions de tonnes. Ces stocks correspondaient presque à la demande céréalière intérieure d'une année aux États-Unis ou à la production totale moyenne de quatre années au Canada. À la fin de la campagne agricole 1989-1990 les stocks de céréales américaines avaient diminué à 60 millions de tonnes, pour remonter à 71 millions de tonnes en 1990-1991.

Offres intérieures en céréales fourragères

En 1990, la production canadienne de blé a atteint 31,8 millions de tonnes, soit un volume supérieur aux 24,6 millions de tonnes l'année précédente. La production d'avoine est restée constante à 3,5 millions de tonnes en 1989. La production d'orge, de 13,5 millions de tonnes en 1990, était supérieure aux 11,7 millions de tonnes récoltées en 1989. La production de maïs a pour sa part atteint les 7,0 millions de tonnes, soit 661 000 tonnes de plus qu'en 1989. Ces niveaux de production plus élevés ont causé une augmentation de l'offre sur les marchés intérieur et extérieur durant la campagne agricole 1990-1991. En conséquence, les exportations céréalières canadiennes ont fortement augmenté durant la campagne agricole 1989-1990, et encore plus en 1990-1991.

Livraisons des producteurs des Prairies

Les livraisons des producteurs canadiens des principales céréales et graines oléagineuses des Prairies s'élevaient à 37,4 millions de tonnes en 1990-1991 contre 31,7 millions de tonnes au cours de la campagne agricole 1989-1990. Cette hausse des livraisons était attribuable à la récolte abondante de la campagne agricole 1990-1991. Les livraisons de blé fourrager et d'orge fourragère canadiens des producteurs des Prairies, destinées au réseau des silos commerciaux, se situaient à 1,1 millions de tonnes; cela représentait une baisse de 0,9 million de tonnes par rapport aux niveaux de l'année précédente. Les livraisons d'orge ont diminué de 794 000 tonnes, celles du blé de 109 000 tonnes.

Expéditions interprovinciales

Au cours des dernières années, les expéditions interprovinciales de céréales fourragères à l'intérieur des provinces de l'est du Canada et entre ces provinces ont beaucoup varié et des fluctuations importantes sont survenues à intervalles très réguliers. D'après les données de la Commission canadienne des grains, les expéditions de céréales fourragères des Prairies destinées à l'est du Canada ont passé de 616 000 tonnes seulement en 1986-1987 à 935 000 tonnes en 1987-1988, et à 969 000 tonnes en 1988-1989. Les expéditions ont ensuite diminué à 636 000 tonnes en 1989-1990 et à 504 000 tonnes en 1990-1991. Ces dernières baisses semblent attribuables aux récoltes abondantes de maïs qu'a connues le Canada en 1989 et en 1990.

Pour des raisons géographiques, les besoins en céréales fourragères de la Colombie-Britannique sont satisfaits principalement par l'Alberta, tandis que les autres provinces des Prairies et le district de la rivière de la Paix en Colombie-Britannique répondent aussi à une partie des besoins de céréales fourragères. Les expéditions des céréales fourragères canadiennes à la Colombie-Britannique ont diminué de 487 000 tonnes en 1988-1989 à 426 000 tonnes en 1989-1990 et à 395 400 tonnes en 1990-1991.

En 1990-1991, les expéditions de céréales fourragères de toute catégorie destinées à la consommation animale et provenant des silos de transbordement de l'Est ont diminué de 155 800 tonnes pour atteindre 656 500 tonnes. Au cours de cette période, les expéditions de maïs des États-Unis ont augmenté de 4 800 tonnes. Aussi l'utilisation des céréales de l'Ouest à baissé de 150 400 tonnes, et le volume des céréales de l'Est passant par les ports de la région est tombé de 72 700 tonnes. Les expéditions par chemin de fer à partir de Thunder Bay sont demeurées sensiblement aux mêmes niveaux que l'année précédente, soit à 32 600 tonnes. Les expéditions par chemin de fer, acheminées directement des Prairies à l'est du Canada, ont augmenté, passant

de 64 900 tonnes en 1989-1990 à 95 900 tonnes en 1990-1991.

Prix des céréales fourragères de production intérieure

Durant la majeure partie de la campagne 1989-1990, les prix du blé fourrager, de l'avoine fourragère et de l'orge fourragère ont été inférieure à ceux de l'année précédente. Le prix moyen du blé fourrager en entrepôt à Thunder Bay pour le marché intérieur se situait à 134,94 $ la tonne, soit une diminution de 14,62 $ la tonne par rapport aux niveaux de 1988-1989. Quant à l'avoine fourragère son prix s'établissait à 107,67 $ la tonne, une baisse de 37,32 $ la tonne par rapport au prix de 1988-1989. Pour ce qui est de l'orge fourragère, le prix était de 109,09 $ la tonne, ce qui représentait une diminution de 10,71 $ la tonne. D'autres baisses importantes ont été enregistrées en 1990-1991, laissant les prix moyens à la tonne à 103,09 $ pour le blé, 80 $ pour l'avoine et 84,49 $ pour l'orge.

Du mois de novembre 1989 au mois de juillet 1990, la moyenne mensuelle des prix du maïs à Chatham a varié entre 112,62 $ et 147,33 $ la tonne. Durant la campagne 1989-1990, le prix moyen du maïs à Chatham a été de 128,26 $ la tonne, soit une diminution de 19,98 $ par rapport au prix de la campagne 1988-1989. En 1990-1991, les prix se sont situés entre 141,40 $ la tonne en août 1990 et 99,80 $ en juillet 1991. Le prix moyen de 114,80 $ la tonne était de 13,46 $ inférieur au niveau de 1989-1990.

Les écarts de prix entre les régions ont été relativement normales depuis la campagne agricole 1987-1988 et cette situation prévalait toujours en 1990-1991. Dans les différentes régions du Canada, les prix de chacune des céréales ont généralement évolué de la même manière aux changements dans le jeu des forces fondamentales du marché.

Expéditions subventionnées de céréales fourragères

Les expéditions vers la Colombie-Britannique ont diminué par rapport à l'année précédente. Le volume de 395 442 tonnes représentait une baisse de 31 044 tonnes par rapport à 1989-1990. Les dépenses faites au titre du Programme en Colombie-Britannique ont diminué de 5 016 339 $ en 1989-1990 à 4 809 678 $ en 1990-1991.

Ces dernières années, à cause d'une production de grain plus importante dans l'est du Canada, les expéditions subventionnées de grains des Prairies vers l'est du Canada ont affiché une tendance à la baisse. Cette tendance s'est poursuivie durant la campagne agricole 1988-1989, alors que les expéditions de grains des Prairies vers l'est du Canada ont atteint 680 042 tonnes par rapport à 974 564 tonnes en 1987-1988. En 1989-1990, les expéditions sont tombées à 596 232 tonnes et à 513 395 tonnes en 1990-1991.

ACTIVITÉS ET DÉPENSES DE L'OFFICE

Loi sur l'aide à l'alimentation des animaux de ferme

Les activités de l'Office des provendes du Canada procèdent des objectifs, des pouvoirs et des obligations énoncés dans la Loi sur l'aide à l'alimentation des animaux de ferme, dont l'application relève de l'Office, et de la politique nationale des céréales fourragères. Dans ce cadre, l'Office tente de coordonner les divers intérêts et de résoudre les problèmes des éleveurs de l'Est canadien, de la Colombie-Britannique, du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest.

Surveillance des marchés et information

L'Office examine, de façon continue, les besoins en céréales fourragères de l'est du Canada et de la Colombie-Britannique et surveille le marché national des céréales fourragères, afin de s'assurer que ces besoins seront remplis par des grains à des prix raisonnablement stables et équitables. Il diffuse régulièrement des informations sur la situation et les perspectives des industries des céréales et du bétail et sur la conjoncture économique générale.

Aide au transport des céréales fourragères

L'Office administre le Programme d'aide au transport des céréales fourragères, qui subventionne une partie des frais relatifs au transport des céréales fourragères canadiennes destinées aux éleveurs de bétail vers plusieurs régions de l'est du Canada, de la Colombie-Britannique, du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest. En vertu de ce programme des versements de 16 572 929 $ ont été faits au cours de la campagne agricole 1990-1991 à 1 204 requérants différents pour un total de 10 783 réclamations.

Programme d'entreposage

Des programmes d'entreposage des céréales fourragères sont aussi administrés par l'Office. Un programme visant à favoriser l'agrandissement des installations d'entreposage de céréales fourragères dans les fabriques d'aliments pour animaux a pris fin le 31 mars 1985. Un programme visant à encourager la construction de nouveaux silos dans les régions déficitaires en aliments pour animaux a été offert de 1977 au 31 mars 1983. Ce programme des nouveaux silos avait des dispositions de remboursement et l'Office administre ce processus.

Dépenses

Les dépenses relatives au programme d'aide au transport de l'Office pour la période allant du 1er avril 1991 au 25 novembre 1991 été inférieures aux niveaux de l'année précédente, en raison d'une diminution du volume des céréales expédiées. Les dépenses administratives au cours de la même période ont gravité autour du même niveaux que celles de l'année précédente.

Rapport annuel

Les diverses activités de l'Office, au cours de la campagne agricole 1990-1991 sont exposées de façon plus détaillée dans les sections suivantes du présent rapport annuel. Elles sont également accompagnées d'un résumé de l'évolution des prix, des approvisionnements, du transport, de l'entreposage et de l'utilisation des céréales fourragères au Canada, dans la mesure où ces questions relèvent de l'Office.

BESOINS EN CÉRÉALES FOURRAGÈRES

La demande de céréales fourragères au Canada évolue, entre autres, en fonction des modifications des effectifs des animaux de ferme, de la production locale d'aliments fourragers et des prix relatifs des céréales fourragères. Les faits saillants dans chacun de ces secteurs pour la campagne agricole 1990-1991 sont exposés ci-dessous.

Effectifs animaux

Afin d'évaluer les besoins globaux en aliments fourragers, on convertit les effectifs d'animaux en "unités animales de consommation fourragère" pour chaque catégorie de bétail et de volaille. Ces données sont présentées au Tableau 1. Ces calculs des besoins en céréales fourragères sous-estiment l'utilisation totale de céréales fourragères, car le gaspillage, les inefficacités dans l'alimentation, la freinte et d'autres facteurs n'y sont pas pris en compte.

Depuis le début des années 80, les besoins annuels estimés en céréales pour les divers types d'animaux ont toujours démontré une tendance irrégulière à la hausse. Les tendances en nombre d'animaux ont varié par type d'animal et par région, avec les tendances des bovins laitiers et de la volaille relativement uniformes dans l'ensemble du Canada, mais des tendances plus diverses dans les autres secteurs.

Pour les bovins laitiers, les tendances ont été assez uniformes dans toutes les régions du Canada. Les effectifs totaux de bovins laitiers ont atteint un sommet en 1981 et ont eu tendance à diminuer graduellement depuis lors. Une exception à cette tendance nationale est Terre-Neuve, où les effectifs ont augmenté. Cette situation traduit les efforts pour mettre sur pied une industrie laitière rentable dans la province. Dans l'ensemble du Canada, les besoins en céréales fourragères du secteur laitier ont diminué à mesure qu'augmentait l'efficacité de la production laitière.

Pour la volaille, les tendances nationales sont aussi généralement similaires dans toutes les régions. La production d'oeufs n'a pas varié considérablement au cours des dernières années, ce qui traduit une demande du marché assez stable ou légèrement plus faible. La production de poulets à griller a également été assez constante au début des années 80 et le marché intérieur s'est adapté progressivement aux accroissements de production importants de la dernière moitié des années 70. La production nationale s'est accrue sensiblement en 1984 et a ainsi repris une tendance expansionniste qui s'est poursuivie pendant le reste des années 80 et même dans les années 90.

En Colombie-Britannique, les effectifs de bovins de boucherie ont culminé en 1981 et ont connu une diminution générale au cours des dernières années avec des effectifs bovins, en 1987, qui ne s'élevaient qu'à 85 p. 100 des niveaux de 1981. La croissance subséquente a toutefois porté les effectifs de bovins à 620 000 têtes en date du 1er juillet 1991. La production de porcs a augmenté régulièrement jusqu'en 1984, et les stocks ont ensuite diminué en 1985 et en 1986 avant d'augmenter légèrement entre 1987 et 1991. Les besoins totaux en céréales fourragères de la Colombie-Britannique ont connu un sommet en 1981, ont fléchi légèrement de 1983 à 1986 et, en 1988, sont remontés au sommet de 1981. Les effectifs tant porcins que bovins ont augmenté entre 1988 et 1991, de telle sorte que les besoins en provendes de la Colombie-Britannique ont atteint des nouveaux sommets successivement en 1989, 1990 et en 1991.

Dans les Prairies, après des années de baisses, les effectifs des bovins de boucherie ont augmenté légèrement en 1987 et d'une façon plus marquée entre 1988 et 1991. Il y avait eu précédemment dans la région une baisse de 17 p. 100 de 1980 à 1986. Le nombre de porcs a augmenté dans les Prairies depuis 1983, année où, pour la première fois, les effectifs porcins au Manitoba ont dépassé les effectifs de bovins de boucherie. L'accroissement de la production porcine de ces dernières années a fait augmenter, au-dessus des niveaux de 1980, la demande de céréales fourragères dans les Prairies et les effectifs porcins ont continué d'augmenter en 1988, avant de se maintenir à un plateau durant la période de 1989 à 1991.

TABLEAU 1

CONSOMMATION FOURRAGÈRE DES UNITÉS ANIMALES DANS LES EXPLOITATIONS AGRICOLES, AU 1er JUILLET, PAR RÉGION
(en milliers de tonnes)

RÉGION	1987	1988	1989	1990	1991p/
Provinces de l'Atlantique	577	581	573	558	557
Québec	2,871	2,917	2,881	2,827	2,843
Ontario	3,608	3,603	3,508	3,488	3,464
Prairies	3,964	4,143	4,230	4,218	4,272
Colombie-Britannique	596	606	630	632	652
TOTAL	**11,616**	**11,850**	**11,822**	**11,723**	**11,788**

p/ Données provisoires

1. Catégories de bétail au 1er juillet de chaque année: bovins laitiers, bovins de boucherie, nombre total de porc, de moutons et d'agneaux.
(Source: Stastistiques Canada).
2. Catégories de volailles selon le système de quotas national: pondeuses, poulets, dindons.
(Source: Offices nationaux de commercialisation).
3. Les données englobent les catégories suivantes de bétail et de volaille et les facteurs de conversion, en unités animales consommatrices de céréales, sont les suivantes:

FACTEUR DE CONSOMMATION DE CÉRÉALES UTILISÉS PAR PROVINCE
- EN TONNES DE CÉRÉALES PAR ANNÉE -

	Bovins laitiers	Bovins de boucherie	Porcs	Moutons et agneaux	Pondeuses	Poulets	Dindes
Provinces de l'Atlantique	0.90	0.30	0.500	0.061	0.037	0.0028	0.0035
Québec	0.73	0.16	0.500	0.065	0.029	0.0028	0.0035
Ontario	0.64	0.32	0.480	0.065	0.042	0.0028	0.0036
Manitoba	0.52	0.19	0.510	0.065	0.046	0.0029	0.0039
Saskatchewan	0.29	0.15	0.450	0.060	0.032	0.0030	0.0039
Alberta	0.52	0.25	0.540	0.060	0.029	0.0034	0.0039
Colombie-Britannique	0.96	0.15	0.480	0.060	0.037	0.0028	0.0036

Ces facteurs de consommation de céréales ont été tirés d'une étude entreprise par l'OPC durant l'été de 1983.

En Ontario, l'élevage des bovins de boucherie a chuté de façon spectaculaire. Au cours des années 80, le nombre de têtes ayant passé de 2,03 millions en 1980 à 1,53 million en 1987, soit une diminution de presque 25 p. 100. Les effectifs de bovins en Ontario ont maintenu ce dernier niveau depuis 1987. Le secteur porcin de l'Ontario a connu une production généralement plus élevée dans les années 80, des changements se produisant d'année en année selon la situation du marché. La production a toutefois été moins grande depuis 1990. En résumé, le total des besoins en céréales fourragères de l'Ontario est demeuré assez constant avec une légère tendance à la baisse durant les dernières années.

Au Québec, les effectifs de bovins de boucherie se sont accrus de 1980 à 1983. Après avoir atteint un sommet en 1983, les effectifs ont eu une tendance irrégulière à la baisse jusque dans les années 90. Après l'expansion importante des années 70, la production de l'industrie porcine du Québec s'est stabilisée au cours des dix dernières années, la production annuelle variant légèrement selon l'état du marché. Les besoins en céréales fourragères du Québec se sont stabilisés durant les dernières années, avec moins d'effectifs de bovins laitiers, équilibrant ainsi la hausse de production de volailles.

Dans les provinces de l'Atlantique, les effectifs des bovins de boucherie ont été très constants, ne diminuant que légèrement de 1981 à 1991. Les effectifs porcins ont augmenté fortement en 1986 pour se stabiliser de 1987 à 1989, ils ont ensuite diminué fortement en 1990 et sont restés en 1991 aux niveaux de 1990. Ces dernières années, la demande globale de céréales fourragères a été relativement stable dans les provinces de l'Atlantique.

Production céréalière locale

En 1990, la production de céréales fourragères dans les Maritimes a diminué fortement par rapport au niveaux de l'année précédente, le total pour les trois provinces atteignant 289,1 milliers de tonnes. Malgré la demande de céréales fourragères relativement stable dans ces provinces, la région est toutefois restée fortement dépendante des grains venant d'autres sources.

Au Québec, la production céréalière de 1990 a dépassé légèrement les niveaux de 1989, surpassant le niveau record de 1985. Une tendance à la hausse de la production s'est installée durant les années 80, 1986 et 1983 étant les deux seules années de la décennie durant lesquelles la production céréalière globale de la province a été inférieure aux niveaux de l'année précédente. La production record de 1990 confirme la poursuite de cette tendance à la hausse.

En Ontario, la production céréalière de 1990 a fortement augmentée pour la deuxième année consécutive se rapprochant du niveau de 1987. Il s'en est suivi une augmentation marquée des stocks de report de fin de campagne.

En 1990, la production céréalière des Prairies a augmenté considérablement grâce aux excellentes conditions de croissance. En Colombie-Britannique, la production a presque atteint en 1990 les niveaux de 1989.

Expéditions de céréales fourragères

Si la production céréalière locale n'est pas suffisante pour répondre aux besoins de l'industrie du bétail, des expéditions de céréales supplémentaires en provenance d'autres sources doivent être faites. Les principales régions déficitaires en céréales fourragères au Canada sont la Colombie-Britannique, le nord de l'Ontario, la majeure partie du Québec, les provinces de l'Atlantique, le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest. Dans les Prairies, la production animale est fortement concentrée dans les régions méridionales de l'Alberta et de la Saskatchewan, ce qui rend souvent nécessaires des expéditions de céréales en provenance des régions voisines. Pendant les périodes de resserrement de l'offre des céréales fourragères des Prairies, les prix des céréales fourragères dans ces deux régions ont tendance à se raffermir relativement aux prix des céréales fourragères à d'autres endroits des Prairies.

En 1990-1991, les expéditions de céréales fourragères de toute catégorie destinées à la consommation animale et provenant des silos de transbordement de l'Est ont diminué de 155 800 tonnes pour atteindre 656 500 tonnes. Au cours de cette période, les expéditions de maïs des États-Unis ont augmenté de 4 800 tonnes. Aussi l'utilisation des céréales de l'Ouest à baissé de 150 400 tonnes, et le volume des céréales de l'Est passant par les ports de la région est tombé de 72 700 tonnes. Les expéditions par chemin de fer à partir de Thunder Bay sont demeurées sensiblement aux mêmes niveaux que l'année précédente, soit à 32 600 tonnes. Les expéditions par chemin de fer, acheminées directement des Prairies à l'est du Canada, ont augmenté, passant de 64 900 tonnes en 1989-1990 à 95 900 tonnes en 1990-1991.

Au cours des dernières années, les expéditions interprovinciales de céréales fourragères à l'intérieur des provinces de l'est du Canada et entre ces provinces ont beaucoup varié et des fluctuations importantes sont survenues à intervalles très réguliers. D'après les données de la Commission canadienne des grains, les expéditions de céréales fourragères des Prairies destinées à l'est du Canada ont passé de 616 000 tonnes seulement en 1986-1987 à 935 000 tonnes en 1987-1988, et à 969 000 tonnes en 1988-1989. Les expéditions ont ensuite diminué à 636 000 tonnes en 1989-1990 et à 504 000 tonnes en 1990-1991. Ces dernières baisses semblent attribuables aux récoltes abondantes de maïs qu'a connues le Canada en 1989 et en 1990.

TABLEAU 2

PRODUCTION CÉRÉALIÈRE TOTALE AU CANADA a/
(en milliers de tonnes)

RÉGION	1986	1987	1988	1989	1990r	1991p/
Provinces de l'Atlantique	332.6	321.7	305.7	365.9	289.1	271.3
Québec	2,128.0	2,374.8	2,523.5	2,657.0	3,012.0	2,832.5
Ontario	8,367.4	9,095.2	7,157.4	8,450.7	9,033.1	8,439.4
Prairies	49,740.8	43,998.0	30,523.4	39,598.7	49,193.0	48,956.3
Colombie-Britannique	369.5	372.1	387.2	397.9	389.6	284.8
TOTAL	60,938.3	56,161.8	40,898.2	51,470.2	61,916.8	60,784.3

r/ Données révisées

p/ Données provisoires

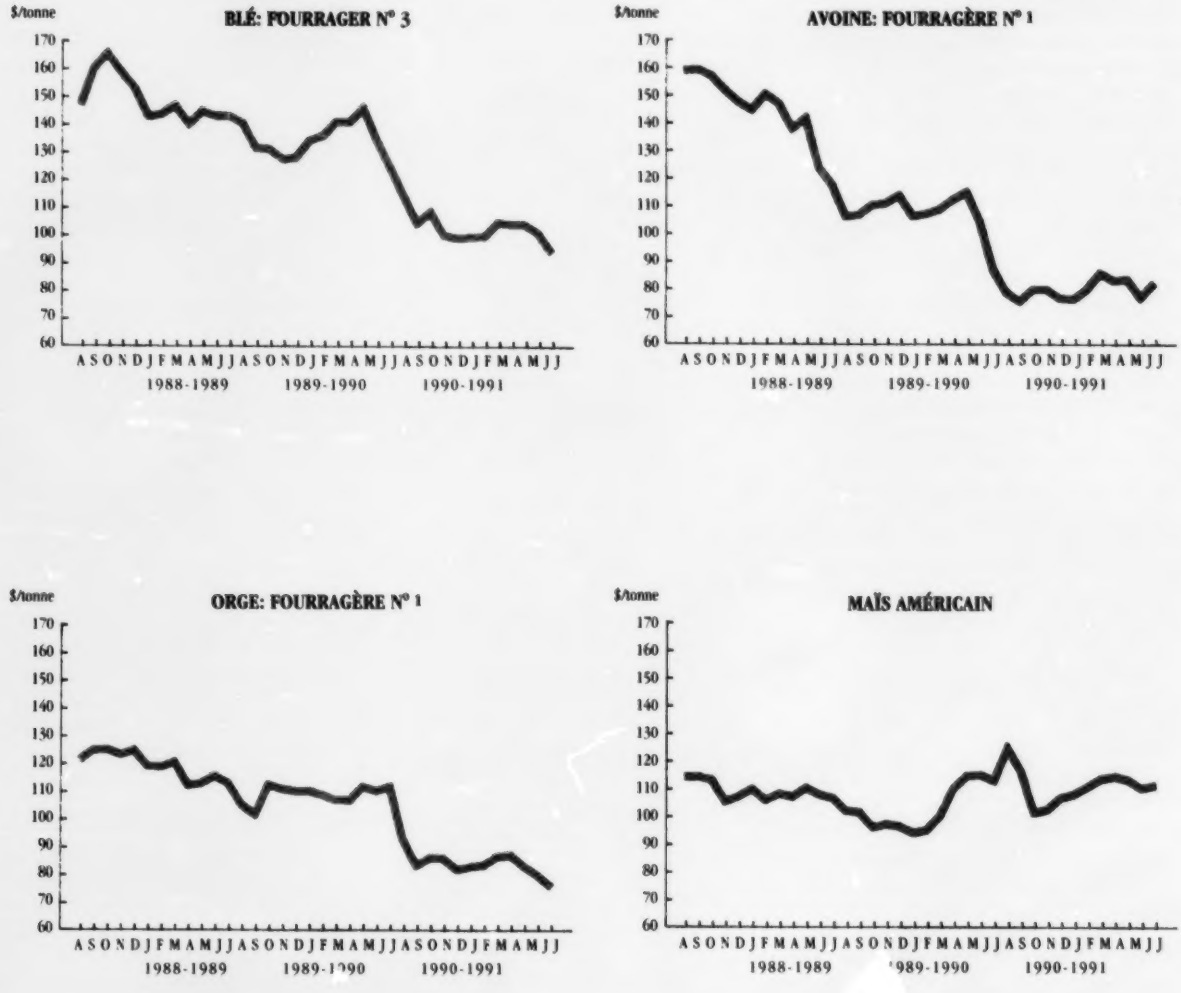
Source: Statistiques Canada, Cat. no. 22-002

a/ Les céréales comprises dans ces estimations sont les suivantes:

- Colombie-Britannique: blé de printemps, avoine, orge, grains mélangés, canola.
- Autres provinces: blé, avoine, orge, grains mélangés, maïs grain, canola, soja.

GRAPHIQUE 1

MOYENNE MENSUELLE DES PRIX DES CÉRÉALES FOURRAGÈRES AU COMPTANT
THUNDER BAY & CHICAGO — CAMPAGNES AGRICOLES 1988-1989 À 1990-1911



REMARQUE: Les prix du blé fourrager, de l'avoine fourragère sont les prix à l'entrepôt de Thunder Bay.
Le prix du marché libre est le prix au comptant quotidien publié par la Bourse des marchandises de Winnipeg.
Les prix du maïs américain sont les prix au comptant à la fermeture à bord du bateau.
À la fermeture de la saison de navigation on utilise le prix de fermeture selon le contrat à terme de mars à Chicago.

Pour des raisons géographiques, les besoins en céréales fourragères de la Colombie-Britannique sont satisfaits principalement par l'Alberta, tandis que les autres provinces des Prairies et le district de la rivière de la Paix en Colombie-Britannique répondent aussi à une partie des besoins de céréales fourragères. Les expéditions des céréales fourragères canadiennes à la Colombie-Britannique ont diminué de 487 000 tonnes en 1988-1989 à 426 000 tonnes en 1989-1990 et à 395 400 tonnes en 1990-1991.

PRIX DU MARCHÉ

Céréales fourragères

Durant la majeure partie de la campagne 1989-1990, les prix du blé fourrager, de l'avoine fourragère et de l'orge fourragère ont été inférieure à ceux de l'année précédente. Le prix moyen du blé fourrager en entrepôt à Thunder Bay pour le marché intérieur se situait à 134,94 $ la tonne, soit une diminution de 14,62 $ la tonne par rapport aux niveaux de 1988-1989. Quant à l'avoine fourragère son prix s'établissait à 107,67 $ la tonne, une baisse de 37,32 $ la tonne par rapport au prix de 1988-1989. Pour ce qui est de l'orge fourragère, le prix était de 109,09 $ la tonne, ce qui représentait une diminution de 10,71 $ la tonne. D'autres baisses importantes ont été enregistrées en 1990-1991, laissant les prix moyens à la tonne à 103,09 $ pour le blé, 80 $ pour l'avoine et 84,49 $ pour l'orge.

Du mois de novembre 1989 au mois de juillet 1990, la moyenne mensuelle des prix du maïs à Chatham a varié entre 112,62 $ et 147,33 $ la tonne. Durant la campagne 1989-1990, le prix moyen du maïs à Chatham a été de 128,26 $ la tonne, soit une diminution de 19,98 $ par rapport au prix de la campagne 1988-1989. En 1990-1991, les prix se sont situés entre 141,40 $ la tonne en août 1990 et 99,80 $ en juillet 1991. Le prix moyen de 114,80 $ la tonne était de 13,46 $ inférieur au niveau de 1989-1990.

Les écarts de prix entre les régions ont été relativement normales depuis la campagne agricole 1987-1988 et cette situation prévalait toujours en 1990-1991. Dans les différentes régions du Canada, les prix de chacune des céréales ont généralement évolué de la même manière aux changements dans le jeu des forces fondamentales du marché.

On peut voir au graphique 1 les variations mensuelles du prix moyen du blé fourrager, de l'avoine fourragère et de l'orge fourragère produits au Canada ainsi que du maïs américain.

Ingrédients protéiques

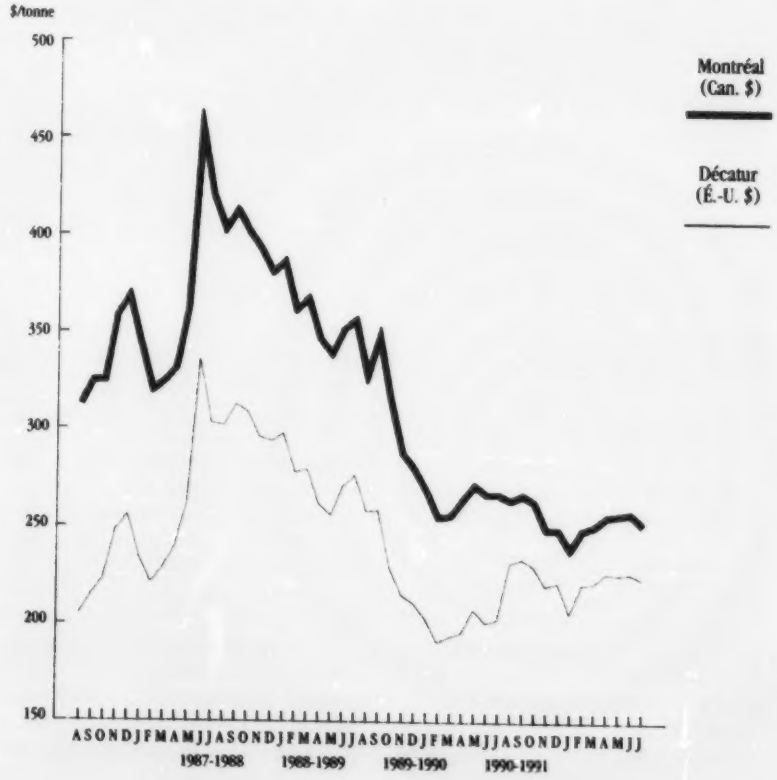
Les prix des ingrédients protéiques sont fixés d'abord et avant tout en fonction du prix du tourteau de soja. Les prix du tourteau de soja n'ont pas cessé d'augmenter durant l'automne de 1987; ils ont ensuite amorcé une baisse durant les premiers mois de 1988. De fortes hausses des prix sont ensuite survenues vers la fin du printemps et au début de l'été, alors que de mauvaises conditions de récolte ont fait augmenter les prix sur le marché. À la fin de la campagne agricole 1987-1988, les prix étaient beaucoup plus élevés qu'un an auparavant. Après avoir culminé au début de 1988-1989, les prix du tourteau de soja se sont généralement affaiblis durant le reste de la campagne. La campagne agricole 1989-1990 a été marquée par la chute prononcée des prix, ces derniers atteignant mêmes les niveaux de 1988-1989. Des baisses plus modérées ont également ponctué la campagne agricole 1990-1991. (graphique 2)

Aliments composés

Les variations des prix des céréales et des protéines ont un effet sur le prix des aliments composés. Comme le montre le graphique 3, les prix des aliments composés ont affiché une baisse marquée en 1988-1989, à cause de la baisse des prix des céréales et du tourteau protéique. Cette tendance s'est poursuivit au cours des campagnes agricoles 1989-1990 et 1990-1991.

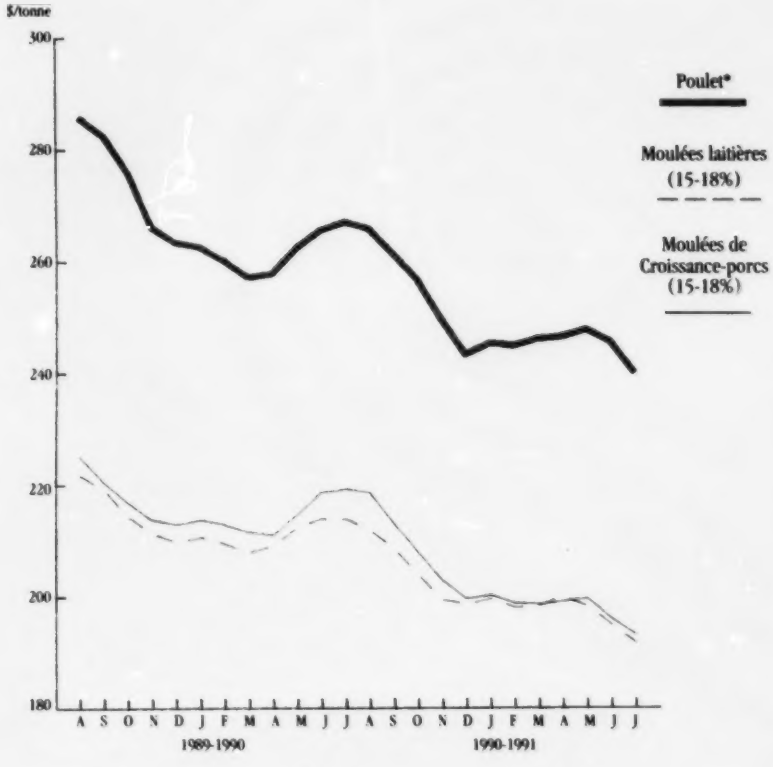
GRAPHIQUE 2

PRIX MENSUELS DU TOURTEAU DE SOJA (48 %)
À DÉCATUR ET MONTRÉAL
CAMPAGNES AGRICOLES 1987-88 À 1990-91



GRAPHIQUE 3

MOYENNE NATIONALE MENSUELLE DES PRIX D'ALIMENTS COMPOSÉS COMMERCIAUX SÉLECTIONNÉS CAMPAGNES AGRICOLES 1989-90 À 1990-91



* Moyenne de six moulées pour le poulet: Début de Grill, Croissance de Grill, Engraissement de Grill, Début à Rôtir, Croissance à Rôtir, Engraissement à Rôtir.

AIDE AU TRANSPORT DES CÉRÉALES FOURRAGÈRES

Taux d'aide et dépenses

Les taux d'aide au transport n'ont pas été révisés au cours de la campagne agricole 1990-1991.

Le volume global des produits admissibles à l'aide du programme a subit une baisse de 68 077 tonnes durant la campagne agricole 1990-1991 par rapport à l'année précédente pour s'établir à 1 402 421 tonnes. Les dépenses totales de l'année ont baissé de 26 708 $ pour atteindre 16 572 929 $. Le nombre total des réclamations traitées en 1990-1991 a diminué de 11 170 l'année précédente à 10 783 et le nombre de requérants est tombé à 1 204.

Volume d'expéditions subventionnées

En août 1984, le Programme d'aide au transport des céréales fourragères a été étendu pour s'appliquer à toutes les céréales fourragères produites au Canada, y compris les céréales fourragères produites localement, et mises en marché dans les zones admissibles au Programme. Durant la campagne agricole 1984-1985, un peu plus de 31 000 tonnes de grain produit dans les Maritimes ont fait l'objet de demandes au titre du Programme. Ce volume est passé à 67,2 milliers de tonnes, en 1985-1986; à 82,7 milliers de tonnes, en 1986-1987, à 92,6 milliers de tonnes, en 1987-1988, à 78,9 milliers de tonnes, en 1988-1989, à 84,8 milliers de tonnes, en 1989-1990, et à 97,3 milliers de tonnes, en 1990-1991. Comme c'était à prévoir, l'Île-du-Prince-Édouard, le plus important producteur de grain des Maritimes, a été le principal bénéficiaire de ce changement apporté à la politique.

Les expéditions vers la Colombie-Britannique ont diminué par rapport à l'année précédente. Le volume de 395 442 tonnes représentait une baisse de 31 044 tonnes par rapport à 1989-1990. Les dépenses faites au titre du Programme en Colombie-Britannique ont diminué de 5 016 339 $ en 1989-1990 à 4 809 678 $ en 1990-1991.

C'est dans la province de Québec que les expéditions ont affiché le changement le plus important: elles ont diminué de 558 350 tonnes en 1989-1990 à 510 996 tonnes en 1990-1991. Les dépenses d'aide au transport des céréales fourragères au Québec s'élevaient à 1 880 957 $ en 1990-1991 par rapport à 2 083 955 $ en 1989-1990 et à 3 050 499 en 1988-1989. Cette baisse nette des expéditions a essentiellement touché le grain et les produits du grain provenant de la région des Prairies, en ce sens que les réclamations de l'Ouest pour les produits admissibles ont enregistré une forte baisse et celles de l'Est, une hausse.

Ces dernières années, à cause d'une production de grain plus importante dans l'est du Canada, les expéditions subventionnées de grains des Prairies vers l'est du Canada ont affiché une tendance à la baisse. Cette tendance s'est poursuivie durant la campagne agricole 1988-1989, alors que les expéditions de grains des Prairies vers l'est du Canada ont atteint 680 042 tonnes par rapport à 974 564 tonnes en 1987-1988. En 1989-1990, les expéditions sont tombées à 596 232 tonnes et à 513 395 tonnes en 1990-1991. L'élimination des issues de minoterie des produits admissibles à l'aide de ce programme a également contribué à réduire le volume des expéditions et les dépenses afférentes.

ENTREPOSAGE

Programmes d'entreposage des céréales fourragères

En 1977, le gouvernement a établi trois nouveaux programmes d'entreposage visant à favoriser une plus grande capacité d'emmagasinage des céréales fourragères dans les régions canadiennes déficitaires en céréales. L'Office des

provendes, en collaboration avec Agriculture Canada, a été chargé de l'application de ces programmes. Les paiements effectués en vertu du Programme de constitution de réserves locales de céréales fourragères se sont terminés le 31 mars 1985.

Les deux programmes relatifs aux silos intérieurs (l'un accordant de l'aide pour la construction de nouveaux silos intérieurs, et l'autre, des subventions pour l'agrandissement des installations existantes) ont pris fin. Le deuxième a cessé le 31 mars 1982, et le premier, le 31 mars 1985.

Selon l'une des conditions du programme de construction de nouveaux silos, l'exploitant devait à compter de la quatrième année d'exploitation du nouveau silo commencer à rembourser de la manière suivante une partie des fonds qui lui ont été consentis:

- quatrième année: 0,45 $ la tonne de produit manutentionné
- cinquième année: 0,90 $ la tonne de produit manutentionné
- sixième à dixième année: 1,35 $ la tonne de produit manutentionné.

Le remboursement prend fin à la fin de la dixième année ou lorsque 40 p. 100 de la contribution a été remboursée sans intérêt, soit la première des deux éventualités. Les premiers remboursements ont été reçus pendant la campagne agricole 1983-1984 et ont totalisé 36 867,81 $. Les remboursements reçus en 1984-1985 ont totalisé 37 840,25 $, un total de 187 218,23 $ a été reçu en 1985-1986, 138 328,57 $ en 1986-1987, 104 186,36 $ en 1987-1988, 111 644,70 $ en 1988-1989, 76 425,05 $ en 1989-1990 et 43 173,34 $ en 1990-1991.

Stocks entreposés

L'Office a joué un rôle consultatif dans la répartition de l'espace d'entreposage pour les besoins intérieurs de céréales fourragères au silo de Québec pour l'hiver 1990-1991. La part normale des céréales fourragères canadiennes dans le silo de Québec pendant l'hiver est de 75 p. 100 de la capacité du silo, ce qui représente 168 000 tonnes. L'espace d'entreposage est réparti par la Commission canadienne des grains aux usagers de cette installation selon une formule qui tient compte de leur utilisation passée.

TABLEAU 3

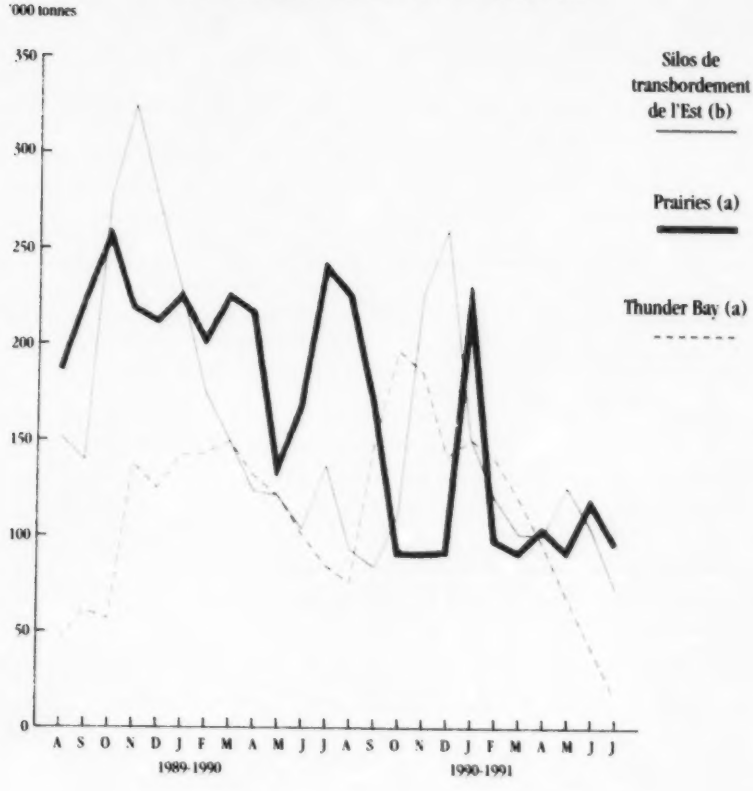
EXPÉDITIONS SUBVENTIONNÉES SELON LA PROVINCE DE DESTINATION ET LE TYPE DE CÉRÉALES, CAMPAGNE AGRICOLE 1990-1991
(en tonnes métriques)

Céréales des Prairies Origine	T. N.	I.P.É.	N.É.	N.B.	QUÉBEC	ONTARIO	C.B.	YUK & T.N.O.	TOTAL 1990-91	TOTAL 1989-90	TOTAL 1988-89
Blé	18,344	4,572	19,621	20,433	126,877	1,453	140,184	870	332,354	381,137	534,608
Avoine	1,808	1,291	5,873	6,224	8,243	606	15,445	322	39,812	39,644	52,913
Orge	10,159	9,204	73,682	22,613	173,484	3,088	223,340	1,472	517,042	539,539	711,306
Seigle	0	0	865	0	88	0	35	0	988	110	0
Maïs	0	0	0	0	0	0	1,085	0	1,085	79	2,803
Criblures	1,821	0	1,007	100	84	0	0	0	3,012	2,477	2,646
Issue de Minoterie	0	0	403	0	452	0	5,051	0	5,906	54,677	151,392
Total: céréales des Prairies	32,132	15,067	101,451	49,370	309,228	5,147	385,140	2,664	900,199	1,017,663	1,455,668
Céréales des autres régions **Origine**	**T. N.**	**I.P.É.**	**N.É.**	**N.B.**	**QUÉBEC**	**ONTARIO**	**C.B.**	**YUK & T.N.O.**	**TOTAL 1990-91**	**TOTAL 1989-90**	**TOTAL 1988-89**
Blé 1	1,736	6,046	21,812	3,796	2,472	38	3,568	0	39,468	11,824	12,421
Avoine 1	0	4,516	2,485	4,373	20,877	113	1,332	0	33,696	31,412	29,473
Orge 1	0	31,816	5,531	23,179	41,211	712	5,401	0	107,850	90,986	88,625
Maïs 1	13,356	12,996	77,063	70,543	137,144	5,407	0	0	316,109	313,754	313,457
Céréales mélangées	0	3,530	74	207	65	100	0	0	3,976	6,597	6,708
Autres	0	204	585	334	0	0	0	0	1,123	1,067	2,376
Total: céréales des autres régions	15,092	58,708	107,550	102,432	201,769	6,370	10,301	0	502,222	455,640	453,060
GRAND TOTAL	47,224	73,775	209,001	151,802	510,997	11,517	395,441	2,664	1,402,421	1,473,303	1,908,728
DÉPENSES TOTALES($)	2,329,865	1,823,626	2,931,570	2,564,707	1,880,957	99,264	4,809,678	133,262	16,572,929	16,599,637	18,182,531

1. Comprend les grains de l'Est consommés dans les régions éligibles.

GRAPHIQUE 4

STOCKS COMMERCIAUX DE CÉRÉALES FOURRAGÈRES DESTINÉS AU MARCHÉ INTÉRIEUR À DIVERS ENDROITS À LA FIN DE CHAQUE MOIS – CAMPAGNES AGRICOLES 1989-90 À 1990-91



a) Stocks hors commission de blé, d'avoine, et d'orge entreposés dans les silos primaires, les silos des Prairies, les silos terminaux et à Thunder Bay. (Commission canadienne des grains).

b) Blé avoine, orge, cribiure et maïs canadiens et américains, affectés à l'alimentation du bétail au Canada (O.P.C.)

Le graphique 4 illustre les stocks de céréales fourragères destinés au marché intérieur à divers endroits, à la fin de chaque mois, pour les deux dernières campagnes agricoles. Comme le transport ferroviaire direct est devenu une option plus viable au cours des dernières années, la date limite du gel pour les expéditions par la voie maritime du Saint-Laurent est devenue moins critique. Cette dernière reste toutefois un élément important du réseau d'expédition des céréales fourragères vers les usagers de l'Est par l'entremise des silos de transbordement de l'Est.

Au cours des campagnes agricoles 1984-1985 et 1985-1986, le resserrement du marché dans l'ouest du Canada a donné lieu à de plus fortes expéditions de céréales fourragères des Prairies par l'entremise du réseau des silos primaires pour revenir sur le marché de l'Ouest. Par conséquent, les stocks de céréales fourragères dans les silos des Prairies ont été plus importants pour les usagers de l'Ouest. Dans des années normales, le réseau est en grande partie court-circuité dans les Prairies par des transactions entre les exploitants agricoles et les parcs d'engraissement. Dans ces mêmes années, les stocks de céréales fourragères canadiennes dans les silos des Prairies indiquent mieux ce qui est disponible à tout moment pour expédition ultérieure sur le marché de l'Est.

En 1986-1987, la remontée de l'offre dans les Prairies a entraîné le retour à la normale des expéditions de céréales fourragères des Prairies par l'entremise des silos des Prairies. Suite à une autre bonne récolte en 1987, ce scénario s'est aussi répété en 1987-1988. Toutefois, la mauvaise récolte en 1988 a entraîné une forte baisse des expéditions de céréales fourragères des Prairies aux silos intérieurs durant la campagne 1988-1989. Le volume d'expéditions de céréales fourragères dans les silos de transbordement est revenu au niveau normal durant les campagnes agricoles 1989-1990 et 1990-1991.

TRANSPORT

Les conditions météorologiques ont été assez favorables pour le transport durant l'année en question et il n'y a pas eu de grosses perturbations du système causées par les intempéries. Il n'y a pas eu non plus de gros conflits de travail qui auraient pu perturber le système de transport et de manutention des céréales au Canada durant la campagne agricole 1990-1991.

Taux de transport

Les taux de transport ferroviaire n'ont pas encore été convertis aux unités métriques, mais ils figurent en unités métriques dans le présent rapport pour des raisons d'uniformité de présentation. Il n'y a pas de date fixée à l'heure actuelle pour la conversion des taux de transport ferroviaire aux unités métriques. Toutefois, les grandes sociétés ferroviaires publient sur demande des tables de conversion.

Rail

Les taux de transport ferroviaire des céréales fourragères de Thunder Bay vers l'est du Canada ont augmenté de 3,5 p. 100 durant la campagne agricole 1990-1991. Les taux de transport de maïs de l'Ontario vers les meuneries et les taux de transport vers les centres de distribution du Québec ont augmenté de 4 p. 100 le 2 avril 1991.

Les taux de transport ferroviaire des céréales fourragères de l'Alberta vers la Colombie-Britannique ont augmenté de 5 p. 100 durant la campagne agricole 1990-1991, mais CP Rail a offert un barème de prix mixte reposant sur les semaines d'expédition de la Commission canadienne du blé et la disponibilité des wagons-trémies.

Le CN a offert des taux confidentiels en fonction du volume, mais CP Rail a offert des rabais spécifiques pour de grandes quantités. Les taux vers

certains points apparaissent dans le graphique 5 tandis que les taux en général sont indiqués dans le tableau 4.

Des taux confidentiels en fonction du volume pouvaient être obtenus pour le transport vers des points en Nouvelle-Écosse, au Nouveau-Brunswick, et en Colombie-Britannique de certaines compagnies de chemin de fer et pour un volume annuel spécifique.

Taux de transport maritime

Les taux de transport maritime de Thunder Bay durant la saison de navigation 1991 dans la voie maritime du Saint-Laurent ont augmenté d'à peu près 5 p. 100. Par ailleurs, les taux de transport maritime vers Halifax n'ont pas changé. Les taux de transport du maïs des ports canadiens des Grands Lacs vers les ports du Saint-Laurent et de Halifax ont augmenté d'environ 8 p. 100 par rapport aux taux de la saison 1989, mais ils sont négociés à chaque livraison et varient durant une même saison de navigation. Les taux à partir des ports américains des Grands Lacs ont pour leur part augmenté d'à peu près 8 p. 100.

Disponibilité des wagons

L'industrie des céréales et des aliments pour animaux a fait état de pénuries saisonnières de wagons-trémies dans l'est du Canada pour le transport des céréales venant aussi bien de l'ouest du Canada que de l'Ontario. Les céréales destinées à l'est du Canada doivent concurrencer d'autres marchandises en vrac pour un nombre très limité de wagons appartenant à des sociétés ferroviaires ou loués par elles et les mouvements saisonniers des différentes marchandises en vrac se chevauchent les uns les autres.

RECHERCHE

Le programme de recherche de l'Office est axé principalement sur divers aspects économiques de la production, de la commercialisation, du transport, de la manutention et de l'entreposage des céréales fourragères au Canada. L'Office se propose d'accorder principalement son attention aux problèmes qui ne font l'objet d'aucun autre programme de recherche et de publier tous les résultats pertinents dans l'intérêt de la collectivité agricole.

Le personnel de la recherche économique fait aussi, à intervalles réguliers, des prévisions sur les besoins en céréales fourragères dans l'est du Canada et collabore aux programmes de surveillance et d'information de l'Office. Les travaux de recherches internes englobent aussi bien le secteur des céréales que celui de l'élevage.

SURVEILLANCE DU MARCHÉ

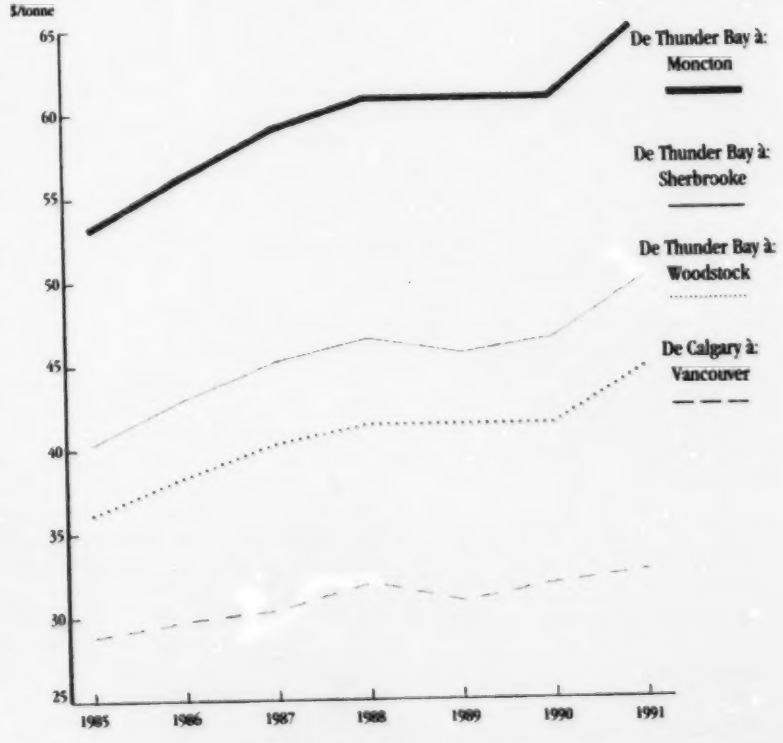
En vertu de la Loi sur l'aide à l'alimentation des animaux de ferme, l'Office a, entre autres, pour tâche de surveiller le marché intérieur des céréales fourragères, afin d'assurer une stabilité et une équité raisonnables des prix dans toutes les régions du Canada visées par la Loi.

Toutes les deux semaines, grâce à la publication de la CHRONIQUE DES GRAINS, l'Office s'efforce de tenir les secteurs de la production céréalière et animale au courant de l'évolution de la situation non seulement au Canada et aux États-Unis, mais aussi dans toutes les régions qui ont une incidence importante sur le commerce mondial des céréales et du bétail. Cette publication fournit des données comparatives sur les prix, les stocks, les mouvements, les frais de transport et les tendances qui ont rapport à l'utilisation des divers ingrédients protéiques et céréales fourragères.

Les responsables du Service du transport continuent d'exercer une surveillance sur tous les coûts de transport des céréales et des ingrédients des aliments pour animaux destinés au marché intérieur, tant au Canada qu'aux États-Unis. Le Service surveille aussi les prix intérieurs des aliments composés commerciaux à travers le Canada.

GRAPHIQUE 5

TARIFS FERROVIAIRES POUR LE TRANSPORT DES CÉRÉALES VERS CERTAINES DESTINATIONS — 31 JUILLET 1985-1991



Les renseignements que l'Office recueille dans le cadre de ses activités de surveillance sont transmis à un nombre sans cesse croissant d'organismes agricoles et d'associations professionnelles, tant à l'échelle fédérale que provinciale, et directement aux producteurs.

INFORMATION

Les services d'information offerts par l'Office, au cours des années, ont été très appréciés. La demande de services d'information s'est régulièrement accrue, d'année en année, à mesure qu'un nombre croissant d'utilisateurs a été mis au courant des services assurés par l'Office. L'Office fournit actuellement des statistiques et des articles sur les marchés directement à divers organismes fédéraux, provinciaux et industriels qui ont pour tâche de les transmettre par la suite aux producteurs. On estime que l'information distribuée par l'Office atteint maintenant plus de 200 000 lecteurs et lectrices par mois de façon régulière.

CONSULTATION

Les bureaux de l'Office en Colombie-Britannique et dans les provinces de l'Atlantique ont collaboré activement avec tous les secteurs intéressés aux céréales fourragères, aux aliments pour animaux et à l'élevage en Colombie-Britannique et dans les provinces de l'Atlantique. Ce niveau d'activités sera maintenu, afin de servir le mieux possible ces secteurs vitaux de la communauté agricole.

Les membres et le personnel de l'Office ont continué de prendre une part active aux réunions d'organismes agricoles et d'associations professionnelles portant sur les prix, l'approvisionnement et les mouvements de céréales fourragères, la disponibilité d'espace d'entreposage, la commercialisation, le transport et la manutention et d'autres questions connexes.

TABLEAU 4

TAUX DU TRANSPORT FERROVIAIRE DU MAÏS VERS CERTAINES DESTINATIONS
À COMPTER DU 31 JUILLET DES ANNÉES 1987-1991
($ par tonne métrique)

Destination	1987	1988	1989	1990	1991
De Chatham (Ont.) vers:					
Port Williams, N.É.	52.47	54.01	56.22	56.22	58.42
Truro, N.É.	47.18	48.50	50.49	50.49	52.47
Moncton, N.B.	48.94	50.49	52.47	52.47	54.67
Sussex, N.B.	49.82	51.39	53.35	53.35	56.00
Charlottetown, Î.P.É.	51.81	62.39	64.82	64.82	67.46
St-Johns, T.N.	85.32	123.46	97.44	97.44	n/a
Chicoutimi, Qué.	52.69	54.23	56.44	56.44	58.64
St-Jerome, Qué.	36.82	37.92	39.46	39.46	41.00
Sherbrooke, Qué.	41.23	42.55	44.31	44.31	46.08
TAUX DU TRANSPORT FERROVIAIRE DES CÉRÉALES FOURRAGERES					
De Thunder Bay (Ont.) vers:					
Port Williams, N.É.	59.74	61.50	61.51	61.51	66.36
Truro, N.É.	55.99	57.76	57.76	57.76	62.17
Moncton, N.B.	59.08	60.85	60.85	60.85	65.47
Sussex, N.B.	60.19	61.94	61.95	61.95	66.80
Charlottetown, Î.P.É.	68.12	70.11	70.11	70.11	75.39
Chicoutimi, Qué.	47.40	48.72	48.72	48.72	52.47
St-Jerome, Qué.	43.65	44.97	44.97	44.97	48.28
Sherbrooke, Qué.	45.19	46.52	45.62	46.52	50.04
Ottawa, Ont.	39.46	40.56	40.56	40.56	43.65
Owen Sound, Ont.	40.34	55.12	55.12	55.12	59.30
Woodstock, Ont.	40.34	41.44	41.45	41.45	44.75
Du district de Peace River (Ont.) vers:					
Kamloops, C.B.	32.63	34.17	41.45	41.45	41.45
Chilliwack & AbbotsFord	27.56	25.27	30.42	30.42	30.42
Victoria, B.C.	40.34	40.34	42.33	42.33	46.96
De Calgary vers:					
Kamloops, C.B.	23.15	24.25	25.13	22.71	23.81
Vancouver	30.42	31.97	30.86	31.94	32.63
Victoria	42.55	46.30	46.74	48.38	51.59

L'Office est aussi représenté au sein du Comité supérieur du transport du grain. Des rencontres périodiques avec tous les groupes associés aux secteurs canadiens des céréales et de l'élevage permettent à l'Office de mieux déterminer les problèmes auxquels font face les secteurs de la culture des céréales, de la commercialisation et de l'alimentation animale et de trouver des moyens plus efficaces pour y répondre.

COMITÉ CONSULTATIF

Conformément à la Loi sur l'aide à l'alimentation des animaux de ferme, le Comité consultatif doit se réunir, "afin d'étudier toutes les questions importantes relatives au transport, à l'entreposage, aux prix et à la consommation des céréales fourragères, ainsi que celles que lui soumet le Ministre ou l'Office."

Le Comité consultatif s'est réuni avec l'Office une fois durant la campagne agricole 1990-1991 afin de débattre diverses questions pertinentes, et plus particulièrement des changements de taux proposés au Programme d'aide au transport des céréales fourragères.

Le mandat d'un membre du Comité consultatif, Monsieur Jack McDonald, a pris fin au cours de la campagne agricole 1990-1991. L'Office a beaucoup apprécié les bons conseils et la participation de Monsieur McDonald et profite de l'occasion pour le remercier officiellement pour les services rendus.

PERSONNEL

Monsieur Griffith T. Meredith a été nommé président de l'Office des provendes du Canada le 30 janvier 1991. Avant d'être nommé à ce poste, M.Meredith avait occupé de septembre 1985 à 1987 le poste de président du comité consultatif de l'Office, après quoi, il a été nommé membre du Conseil d'administration de l'Office des provendes du Canada. La nomination de M.Meredith à la présidence de l'Office a pris fin le 25 novembre 1991 alors que l'Office était démantelé. M.Meredith a été fort apprécié par le personnel de l'Office alors qu'il présidait le Comité consultatif, qu'il était membre du Conseil d'administration et particulièrement lors de sa présidence à l'Office.

Monsieur Guy René de Cotret a occupé la présidence de l'Office du 5 juin 1990 jusqu'à l'heure de sa retraite, le 31 décembre 1990. Avant d'occuper la présidence de l'Office, M.deCotret y était Directeur général - coordination du programme. Monsieur de Cotret est entré au service de l'Office le 27 août 1967 à titre de Directeur du programme. Les membres du personnel et de la direction ont grandement apprécié les nombreuses années où ils ont eu le privilège de travailler sous la gouverne de M.de Cotret.

Madame Laurence Couture a été nommé membre du Conseil d'administration de l'Office le 22 mars 1991 et Monsieur Jean-Maurice Tétrault a vu son mandat reconduit le 17 mai 1991. Les mandats de tous les membres du Conseil d'administration de l'Office ont pris fin le 25 novembre 1991 alors que disparaissait l'Office en tant que société de la Couronne. Les services de tous les membres du Conseil d'administration ont été grandement appréciés par le personnel de l'Office et également par sa clientèle.

Monsieur Nicholas E. Florakas a été nommé en 1990 Directeur général - coordination du programme de l'Office en remplacement de M.deCotret. À la suite du démantèlement de l'Office le 25novembre 1991, M. Florakas a été nommé Directeur général du Bureau des provendes qui relève de la Direction générale des céréales et des oléagineux, Agriculture Canada. Tous les employés et employées de l'Office des provendes du Canada ont été transférés au Bureau des provendes.

Comme elle le fait depuis de nombreuses années, l'Office n'a ménagé aucun effort pour se conformer à la Loi sur les langues officielles et mettre en oeuvre le programme du gouvernement fédéral en matière d'action positive relativement à l'emploi, à la formation, au perfectionnement et aux possibilités de carrière dans la Fonction publique. Presque tous les postes de l'Office sont classifiés bilingues et les membres du personnel surpassent en règle générales les exigences linguistiques des postes.

D'après les statuts et règlements de l'Office, les règles et autres exigences en matière de conflit d'intérêt qu'impose le Conseil du Trésor aux employés et employées de la Fonction publique s'appliquent également au personnel de l'Office.

ÉTATS FINANCIERS

On trouvera dans les pages qui suivent, les états financiers de l'Office pour la période allant du 1er avril au 25 novembre 1991, de même que le rapport du Vérificateur général (Éléments financiers I à VI en annexe).

Il convient de préciser que, dans les états financiers, les dépenses d'aide au transport ont trait à la période du 1er avril au 25 novembre 1991, tandis que, ailleurs dans le rapport, elles portent sur la période de la campagne agricole. En raison de cette différence, les données ne concordent donc pas directement.

AUDITOR GENERAL OF CANADA VÉRIFICATEUR GÉNÉRAL DU CANADA

RAPPORT DU VÉRIFICATEUR

Au ministre de l'Agriculture

J'ai vérifié le bilan de l'Office canadien des provendes au 25 novembre 1991 et les états des résultats, du déficit et de l'évolution de la situation financière de la période du 1er avril au 25 novembre 1991. La responsabilité de ces états financiers incombe à la direction de l'Office. Ma responsabilité consiste à exprimer une opinion sur ces états financiers en me fondant sur ma vérification.

Ma vérification a été effectuée conformément aux normes de vérification généralement reconnues. Ces normes exigent que la vérification soit planifiée et exécutée de manière à fournir un degré raisonnable de certitude quant à l'absence d'inexactitudes importantes dans les états financiers. La vérification comprend le contrôle par sondages des informations probantes à l'appui des montants et des autres éléments d'information fournis dans les états financiers. Elle comprend également l'évaluation des principes comptables suivis et des estimations importantes faites par la direction, ainsi qu'une appréciation de la présentation d'ensemble des états financiers.

À mon avis, ces états financiers présentent fidèlement, à tous égards importants, la situation financière de l'Office au 25 novembre 1991, ainsi que les résultats de son exploitation et l'évolution de sa situation financière pour la période du 1er avril au 25 novembre 1991 selon les principes comptables généralement reconnus. Conformément aux exigences de la Loi sur la gestion des finances publiques, je déclare qu'à mon avis ces principes ont été appliqués de la même manière qu'au cours de l'exercice précédent.

De plus, à mon avis, les opérations de l'Office dont j'ai eu connaissance au cours de ma vérification des états financiers ont été effectuées, à tous égards importants, conformément à la partie X de la Loi sur la gestion des finances publiques et ses règlements, à la Loi sur l'aide à l'alimentaion des animaux de ferme et ses règlements et aux règlements administratifs de l'Office.

Le vérificateur général du Canada

L. Denis Desautels, FCA

Ottawa, Canada
Le 28 février 1992

ÉLÉMENT II

OFFICE CANADIEN DES PROVENDES

Bilan au 25 novembre 1991
(avec chiffres comparatifs au 31 mars 1991)

ACTIF	25 novembre 1991	31 mars 1991
À court terme		
Débiteurs	$ 42,615	$ 12,917
Crédits parlementaires à recevoir	2,758,458	1,795,869
	2,801,073	1,808,786
Débiteurs en vertu du programme d'aide à la construction de nouveaux silos intérieurs (note 3)	35,458	69,637
	$ 2,836,531	$ 1,878,423

PASSIF	25 novembre 1991	31 mars 1991
À court terme		
Créditeurs	$ 109,829	$ 150,265
Contributions à payer	2,725,302	1,974,853
	2,835,131	2,125,118
Provision pour prestations de cessation d'emploi	168,007	187,690
	3,003,138	2,312,808
AVOIR NÉGATIF DU CANADA		
Déficit	(166,607)	(434,385)
	$ 2,836,531	$ 1,878,423

Approuvé par la direction:

Directeur des finances

Approuvé par l'Office

Président

ÉLÉMENT III

OFFICE CANADIEN DES PROVENDES

État des résultats
de la période du 1er avril au 25 novembre 1991
(avec chiffres comparatifs de l'exercice terminé le 31 mars 1991)

	25 novembre 1991	31 mars 1991
Contributions		
Aide au transport des céréales fourragères	$ 12,137,465	$ 16,507,804
Aide à la construction de nouveaux silos intérieurs (note 3)	11,385	—
	12,148,850	16,507,804
Dépenses d'administration		
Salaires et avantages sociaux	781,650	1,198,944
Voyages	137,534	133,867
Loyers	71,707	101,188
Services professionnels et spéciaux	62,312	56,786
Publication de rapports	40,223	45,223
Papeterie et fournitures de bureau	35,152	46,170
Téléphone	32,567	47,796
Taxe sur les produits et services	23,710	12,238
Affranchissements	13,263	36,943
Électricité	6,758	14,305
Équipement et mobilier de bureau	5,772	57,330
Réparation et entretien du mobilier et équipement	4,800	12,628
Services de comptabilité et d'émission de chèques	4,326	2,000
Divers	4,439	9,727
	1,224,213	1,775,145
Coût de l'exploitation de la période	$ 13,373,063	$ 18,282,949

ÉLÉMENT IV

OFFICE CANADIEN DES PROVENDES

État du déficit
de la période du 1er avril au 25 novembre 1991
(avec chiffres comparatifs de l'exercice terminé le 31 mars 1991)

	25 novembre 1991	31 mars 1991
Déficit au début de la période	$ 434,385	$ 860,303
Coût de l'exploitation de la période	13,373,063	18,282,949
	13,807,448	19,143,252
Crédits parlementaires	(13,636,515)	(18,706,867)
Services fournis gratuitement par un ministère du gouvernement	(4,326)	(2,000)
Déficit à la fin de la période	$ 166,607	$ 434,385

ÉLÉMENT V

OFFICE CANADIEN DES PROVENDES

État de l'évolution de la situation financière
de la période du 1er avril au 25 novembre 1991
(avec chiffres comparatifs de l'exercice terminé le 31 mars 1991)

	25 novembre 1991	31 mars 1991
Activités d'exploitation		
Coût de l'exploitation de la période	$ (13,373,063)	$ (18,282,949)
Postes n'affectant pas la liquidité:		
Diminution de la provision pour prestations de cessation d'emploi	(19,683)	(152,316)
Services fournis gratuitement par un ministère du gouvernement	4,326	2,000
Provision pour pertes relativement aux débiteurs en vertu du programme d'aide à la construction de nouveaux silos intérieurs	11,385	—
	(13,377,035)	(18,433,265)
Diminution (augmentation) des débiteurs	(29,698)	30,260
Augmentation (diminution) des créditeurs	(40,436)	39,688
Augmentation (diminution) des contributions à payer	750,449	(299,707)
	(12,696,720)	(18,663,024)
Activités de financement		
Crédits parlementaires	13,636,515	18,706,867
Activités d'investissement		
Remboursement de débiteurs en vertu du programme d'aide à la construction de nouveaux silos intérieurs	22,794	43,173
Crédits parlementaires à recevoir:		
Augmentation de la période	962,589	87,016
Solde au début de la période	1,795,869	1,708,853
Solde à la fin de la période	$ 2,758,458	$ 1,795,869

ÉLÉMENT VI

OFFICE CANADIEN DES PROVENDES

Notes afférentes aux états financiers du 25 novembre 1991

1. Dissolution de l'Office

L'Office, une société d'État inscrite à la partie I de l'annexe III de la Loi sur la gestion des finances publiques, a été constitué en 1967 en vertu de la Loi sur l'aide à l'alimentation des animaux de ferme, avec mission d'assurer:

- une offre de céréales correspondant aux besoins des éleveurs;
- une capacité d'entreposage des céréales correspondant aux besoins des éleveurs dans l'est du Canada;
- une relative stabilité et une juste péréquation des prix des céréales dans l'Est du Canada, en Colombie-Britannique, au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest.

Le chapitre 38 des Lois du Canada (1991), une loi portant sur la dissolution ou la cession de sociétés d'État et modifiant certaines lois en conséquence, a été sanctionné le 26 novembre 1991. Conformément à cette loi, l'Office a été dissous le 26 novembre 1991 par décret du gouverneur général en conseil (C.P. 1991-2340). La Loi sur l'aide à l'alimentation des animaux de ferme a été modifiée pour conférer au ministre de l'Agriculture les pouvoirs et fonctions qui étaient auparavant assumés par l'Office. Le ministre de l'Agriculture a pris à sa charge les éléments d'actif et de passif de l'Office et assume l'exécution de son mandat à partir du 26 novembre 1991.

2. Conventions comptables importantes

a) Liquidité

Les opérations financières de l'Office sont traitées à même le Trésor du Canada, d'où l'absence de comptes bancaires. Aux fins de l'état de l'évolution de la situation financière, la liquidité est constituée de crédits parlementaires à recevoir ou à payer.

b) Contributions

L'aide au transport des céréales fourragères est imputée aux résultats de la période au cours de laquelle elles sont expédiées.

Toute radiation ou provision pour pertes, relative aux débiteurs en vertu du programme d'aide à la construction de nouveaux silos intérieurs, est imputée aux résultats de la période au cours duquel le recouvrement est considéré douteux.

c) Dépenses en capital

Les achats d'équipement, de mobilier de bureau, de véhicules et les améliorations de bureau sont imputés aux résultats de la période au cours de laquelle ils sont effectués.

d) Crédits parlementaires

Les crédits parlementaires sont comptabilisés à l'état du déficit pour la période à laquelle ils s'appliquent.

e) Services fournis gratuitement

Un montant estimatif pour tenir compte des services fournis gratuitement par un ministère du gouvernement est compris dans les dépenses. La contrepartie est créditée à l'état du déficit.

f) Prestations de cessation d'emploi

Les employés ont droit à des prestations de cessation d'emploi comme le prévoient leurs conventions collectives et leurs conditions d'emploi. Le coût de ces prestations est imputé aux résultats de la période au cours de laquelle elles sont gagnées par les employés.

g) Régime de retraite

Tous les employés participent au régime de retraite administré par le gouvernement du Canada. Les employés et l'Office partagent également le coût du régime. Cette contribution représente la responsabilité totale de l'Office. Les contributions, pour services courants et pour services antérieurs admissibles, sont imputées aux résultats de la période au cours de laquelle les paiements sont effectués. Le mode de paiement des contributions pour services antérieurs est déterminé en fonction des conditions de rachat en vigueur, généralement sur le nombre d'années de service qu'il reste aux employés avant leur retraite.

3. Débiteurs en vertu du programme d'aide à la construction de nouveaux silos intérieurs

Dans le cadre du programme d'aide à la construction de nouveaux silos intérieurs, l'Office a contribué aux coûts de certains travaux de construction. En date du 31 mars 1983, toutes les contributions de l'Office avaient été versées aux propriétaires de silos. Ces propriétaires doivent rembourser à l'Office, sans intérêt, une partie de la contribution reçue. Les montants des remboursements sont déterminés en fonction des quantités emmagasinées de la quatrième à la dixième année d'exploitation des nouveaux silos, mais n'excédant pas 40 % de la contribution reçue.

Au 25 novembre 1991, l'Office estime que les montants qui seront remboursés, compte tenu d'une provision pour pertes, s'élèvent à $ 35, 458 ($ 69, 637 au 31 mars 1991). La base de calcul des remboursements ne permet pas de déterminer les montants à recevoir pour chacune des périodes concernées.

TABLEAU 1 EN ANNEXE

EXPÉDITIONS, DÉPENSES ET DÉPENSES MOYENNES PAR TONNE POUR LES EXPÉDITIONS SUBVENTIONNÉES DE CÉRÉALES FOURRAGÈRES PAR PROVINCE — CAMPAGNE AGRICOLE 1974-75 TO 1990-91

	Ontario	Québec	Nouveau Brunswick	Nouvelle Écosse	Île-du-Prince-Edouard	Terre-Neuve	Colombie-Britannique	Yukon et T.N.O.	TOTAL
Tonnes									
1974-75	639,228	1,314,057	98,098	179,006	25,221	34,412	287,631	–	2,577,653
1975-76	462,894	1,159,670	93,007	170,318	26,077	28,438	266,230	–	2,206,634
1976-77	78,190	1,039,792	94,401	164,362	15,589	45,400	255,773	–	1,693,507
1977-78	12,498	1,111,410	110,282	176,261	28,875	34,467	307,911	–	1,781,704
1978-79	15,230	1,445,143	114,357	205,441	38,532	42,455	426,317	–	2,287,475
1979-80	16,388	1,345,593	127,700	209,112	35,558	40,895	471,274	–	2,246,520
1980-81	11,014	1,166,830	133,053	207,616	38,445	44,151	466,865	92	2,068,066
1981-82	9,728	948,661	130,889	216,371	35,762	48,022	553,318	167	1,942,918
1982-83	11,781	824,791	121,564	200,377	25,157	46,960	489,251	259	1,720,140
1983-84	15,046	1,146,305	144,074	217,339	32,404	45,954	541,414	718	2,143,254
1984-85	17,474	867,852	149,685	219,443	50,713	49,480	528,462	525	1,883,634
1985-86	21,433	628,004	147,816	200,292	63,553	50,256	480,598	591	1,592,543
1986-87	20,203	667,359	150,100	213,746	65,186	48,806	469,205	688	1,635,293
1987-88	24,549	839,861	159,732	241,763	71,125	55,211	470,451	1,866	1,864,558
1988-89	24,016	881,110	156,655	228,227	73,322	57,260	486,551	1,587	1,908,728
1989-90	12,143	558,350	153,386	183,661	85,126	52,307	426,486	1,843	1,473,302
1990-91	11,517	510,906	151,802	209,001	73,775	47,223	395,442	2,665	1,402,421
Dépenses (dollars)									
1974-75	3,244,301	10,537,712	1,308,513	1,819,130	362,201	676,919	3,066,918	–	21,015,694
1975-76	2,435,141	9,309,998	1,212,114	1,729,994	364,335	541,818	2,846,820	–	18,440,220
1976-77	449,478	3,950,450	1,261,300	1,778,434	222,994	828,564	1,892,226	–	10,383,446
1977-78	99,575	3,582,516	1,475,329	2,002,196	418,893	780,745	3,284,187	–	11,643,441
1978-79	121,028	4,317,219	1,561,330	2,384,240	578,115	988,028	4,558,795	–	14,508,755
1979-80	126,411	4,197,373	1,762,606	2,424,600	526,725	962,730	5,041,193	–	15,041,638
1980-81	98,583	3,946,159	1,790,681	2,381,388	574,471	1,191,781	5,065,985	4,585	15,053,633
1981-82	75,570	3,364,325	1,693,924	2,400,099	502,163	1,371,842	5,951,820	8,370	15,368,113
1982-83	114,129	2,978,156	1,558,390	2,213,534	344,728	1,310,826	5,256,859	12,944	13,789,566
1983-84	174,242	3,694,817	1,892,593	2,429,457	470,432	1,416,061	5,784,839	35,825	15,898,266
1984-85	172,133	3,122,125	2,105,120	2,863,999	754,777	1,900,586	5,632,081	26,191	16,577,012
1985-86	212,885	2,368,823	2,018,528	2,668,891	911,120	1,942,245	5,082,052	29,499	15,234,043
1986-87	223,389	2,589,579	2,015,294	2,762,532	920,566	1,865,980	5,228,618	34,291	15,640,249
1987-88	260,989	2,924,653	2,196,160	3,061,166	999,026	2,810,007	5,483,338	93,339	17,828,678
1988-89	263,420	3,050,499	2,177,710	3,025,404	1,044,661	2,862,984	5,678,500	79,353	18,182,531
1989-90	125,169	2,083,955	2,413,623	2,623,832	1,649,586	2,595,003	5,016,339	92,130	16,599,637
1990-91	99,264	1,880,957	2,564,707	2,931,570	1,823,626	2,329,865	4,809,678	133,262	16,572,929
Dépenses moyennes par tonne (dollars)									
1974-75	5.08	8.02	13.34	10.16	14.36	19.67	10.66	–	8.15
1975-76	5.26	8.03	13.03	10.16	13.97	19.05	10.69	–	8.36
1976-77	5.75	3.80	13.36	10.82	14.30	18.25	7.40	–	6.13
1977-78	7.97	3.22	13.38	11.36	14.51	22.65	10.67	–	6.54
1978-79	7.95	2.99	13.65	11.61	15.00	23.27	10.69	–	6.34
1979-80	7.71	3.12	13.80	11.59	14.81	23.54	10.70	–	6.70
1980-81	8.95	3.38	13.46	11.47	14.94	26.99	10.85	49.84	7.28
1981-82	7.77	3.55	12.94	11.09	14.04	28.57	10.76	50.12	7.91
1982-83	9.69	3.61	12.82	11.05	13.70	27.91	10.74	49.98	8.02
1983-84	11.58	3.22	13.14	11.18	14.52	30.81	10.68	49.90	7.42
1984-85	9.85	3.60	14.06	13.05	14.88	38.41	10.66	49.89	8.80
1985-86	9.93	3.77	13.66	13.33	14.34	38.65	10.57	49.91	9.57
1986-87	11.06	3.88	13.43	12.92	14.12	38.23	11.14	49.84	9.56
1987-88	10.63	3.48	13.75	12.66	14.05	48.72	11.66	50.00	9.56
1988-89	10.97	3.46	13.90	13.26	14.25	50.00	11.67	50.00	9.53
1989-90	10.31	3.73	15.74	14.29	19.38	49.61	11.76	50.00	11.27
1990-91	8.62	3.68	16.90	14.00	25.76	49.33	12.16	50.00	11.82

Source: O.P.C.

a/ Les données de 1976-1977, à ce jour, ne peuvent être comparées à celles des données antérieures pour l'Ontario et le Québec, en raison des changements apportés à l'aide au transport. À partir du mois d'août 1976, l'aide au transport a été retirée sur la presque totalité du territoire ontarien et de l'ouest du Québec, revisée à la baisse pour le centre du Québec, et temporairement réduite de 4,40$ la tonne pour la Colombie-Britannique. Les taux d'aide à la Colombie-Britannique, furent rétablis à leurs niveaux antérieurs en mai 1977. En août 1984, le programme à été élargi pour inclure toutes les céréales fourragères de production intérieure vendues par le réseau commercial dans les zones admissibles.

TABLEAU II EN ANNEXE

EXPÉDITIONS SUBVENTIONNÉES SELON LE TYPE DE CÉRÉALES FOURRAGÈRES ET L'ANNÉE D'EXPÉDITION
CAMPAGNES AGRICOLES 1974-1975 À 1990-1991 a/
(Tonnes)

CAMPAGNES AGRICOLES	BLÉ	AVOINE	ORGE	SEIGLE	MAÏS	ISSUES DE CRIBLURES	ISSUES DE MINOTERIES	AUTRES*	TOTAL
1974-75	642,050	422,791	887,934	487	76,614	93,049	454,729	–	2,577,654
1975-76	413,568	356,600	768,741	371	113,842	89,009	464,503	–	2,206,634
1976-77	370,126	272,351	698,669	643	147,861	25,584	178,273	–	1,693,507
1977-78	418,893	278,938	692,920	–	203,792	47,749	139,412	–	1,781,704
1978-79	650,003	292,935	966,915	–	212,970	16,978	147,674	–	2,287,475
1979-80	598,506	243,872	1,063,788	–	178,755	12,359	149,240	–	2,246,520
1980-81	518,967	244,754	917,367	–	183,888	34,957	168,119	–	2,068,052
1981-82	377,491	212,676	826,696	–	306,840	47,466	171,750	–	1,942,919
1982-83	350,694	153,477	707,456	–	300,624	47,039	160,850	–	1,720,140
1983-84	428,500	120,758	1,102,051	16	306,483	24,949	160,497	–	2,143,254
1984-85	357,934	125,801	828,594	13	373,376	24,887	168,291	–	1,878,896
1985-86	360,527	101,258	676,149	6,904	278,880	13,771	143,567	11,487	1,592,543
1986-87	469,226	88,147	596,394	687	318,247	5,039	141,821	15,732	1,635,293
1987-88	609,841	88,642	668,286	20	344,537	4,149	136,456	12,627	1,864,558
1988-89	547,029	82,386	799,931	–	316,260	2,646	151,392	9,084	1,908,728
1989-90	392,962	71,057	630,526	110	311,025	2,477	54,677	7,664	1,470,498
1990-91	371,822	73,508	624,893	988	317,194	3,012	5,906	5,099	1,402,421

Source: O.P.C.

a/ Voir la note qui figure au bas du tableau 1 en annexe.

* Autres grains inclus les céréales mélangées, et autres.